

### چالش نفتی رئیس جمهور و نخست وزیر عراق

## برنده اختلاف کیست؟

نتیجـهٔ اختلاف نهاد ریاسـت جمهوری و نخسـت وزیری عراق هرچه باشد؛ چه استیضاح حسین شهرستانی و چـه ابقای او در سـمت وزارت نفت عـراق، مهم این اسـت که چالش نفتـی جلال طالبانی رئیـس جمهور با نورالمالکی نخست وزیر قابل چشمپوشی نیست. ماه اخیر برای وزیر نفت عراق پر دردسـر بـود. برخی نمایندگان مجلس عراق که به شـدت از عملکرد او معترض بودند، بـه دلیـل «افزایش نیافتـن ظرفیت تولیـد نفت عراق» محلس عراق که عمدتا طرفدار ریاسـت جمهور هسـتند مجلس عراق که عمدتا طرفدار ریاسـت جمهور هسـتند درالـی که شهرسـتانی خود را برای ادامه مسـئولیت در حالـی که شهرسـتانی خود را برای ادامه مسـئولیت سه سـاله در وزارت نفت آماده می کند، درصدد بر کناری

او برآمدند و اگر نمایندگان مجلس عراق از توضیحات شهرستانی قانع نشوند و رأی اعتماد به وی ندهند، وزیر نفت عراق از کابینهٔ نوری مالکی خارج خواهد شد. محمد عثمان نمایندهٔ کرد پارلمان عراق گفته است: علت اصلی استیضاح وزیر نفت عملکرد بد وی ببینیم چه جوابهایی دارد. برخی تحلیل گران می گویند: احتمال رأی عدم اعتماد به شهرستانی وجود دارد و در این صورت نوری مالکی باید به فکر وزیر نفت جدید باشد. استیضاح شهرستانی در شرایط صورت می گیرد چرا باشد. استیضاح شهرستانی وزیر بازر گانی عراق به اتهام باشد. استیضاح السودانی وزیر بازر گانی عراق به اتهام فساد مالی از سمت خود استعفا داد، البته اتهام فساد مالی

متوجه حسین شهرستانی نیز می شود ولی عاصم جهاد، سخنگوی وزارت نفت عراق تأکید کرد: استیضاح وزیر نفت عراق تنها به علت میزان تولید نفت این کشور است و ایـن استیضاح ارتباطی با بحث فساد مالی ندارد. او گفته اسـت: امیدوارم این استیضاح تنها مربوط به مسائل فنی و حرفهای صنعت نفت باشـد و ارتباطی به مسائل سیاسی نداشته باشد. مخالفان وزیر نفت عراق می گویند: شهرسـتانی توفیق چندانی در افزایش ظرفیت تولید نفت عراق نداشـته و تولید نفت این کشور در حد ۲/۲ میلیون بشکه در روز باقی مانده است حال انکه عراق قصد دارد ظرفیت تولید خود را تا سال ۲۰۱۵ به ۶ میلیون بشکه در روز افزایش دهد.



اما اختلاف زمانی به اوج رسید که وزیر نفت عراق اعــ لام كرد قراردادهاى نفتى كردســتان عراق غيرقانونى است. شهرستانی قراردادهای منعقد شده میان دولت منطقهای کردستان عراق را با شرکتهای نفتی خارجی غیرقانونی خوانده است. این گفتهٔ او در شرایطی مطرح شده بود که برخی منابع خبری از توافق دولت عراق با مقامات منطقهٔ خودمختار کردستان عراق برای صادرات نفت این کشـور منتشـر کرده بودند اما وزارت نفت عراق در اطلاعیهای اعلام کرد همچنان قراردادهای منعقد شده میان دولت منطقهای کردستان عراق و شرکتهای نفتی خارجی غیرقانونی است. به گفتهٔ عاصم جهاد، سخنگوی وزارت نفت عراق موضع وزارت نفت عراق دربارة قراردادهای منعقد شده میان دولت منطقهای کردستان عراق و شرکتهای نفتی خارجی تغییر نکرده است و تصویب صادرات نفت از سوی کردهای عراق به معنای تأیید قرادادهای امضا شده با أنان نیست. وزارت نفت عراق تصریح کرد که این کشـور صادرات نفـت از میدانهای واقع در منطقه كردستان عراق را آغاز خواهد كرد. حسين شهرســتاني، وزير نفت عراق اين قراردادها را غيرقانوني و نامشروع دانست و گفته است: همهٔ ما می گوییم که این قراردادها غیرقانونی و نامشروع هستند؛ نه منطقهٔ کردستان و نه هیچ استان یا فرد دیگری حق ندارد از جانب دولت عراق و بدون اجازه قراردادی را امضاء کند. وی تأکید کرد: هر قراردادی باید به وزارت نفت عراق ارائه شود.

#### دولت برای جذب خارجیها تلاش کند

در واکنش به این موضع گیری معاون رئیس جمهوری عراق بر ضرورت جذب شرکتهای نفتی خارجی در این کشور تأکید کرد. عادل عبدالمهدی اعلام کرد: کشور عراق که سومین دارندهٔ بزرگ ذخایر نفتی جهان به شمار میرود

اما تلاش کافی در جذب شرکتهای بین المللی و توسعهٔ زیرساختهای انرژی انجام نداده است. او با ابراز ناخرسندی از عملکرد عراق در بخش انرژی تصریح کرد: به منظور انجام عملیات گستردهٔ نفتی، نیازمند حضور سرمایه گذاران خارجي هستيم

بلومبرگ گزارش داد که عراق در نظر دارد رقم تولید نفت خود را از دو میلیون و ۳۰۰ هزار بشکه در روز در اوریل گذشــته به ۶ میلیون بشکه در روز در سال ۲۰۱۵ افزایش دهد اما افزایش تولید در عراق نیازمند تعمیر میدانهای قدیمی نفتی و جایگزین کردن زیرساختهای فرسوده است که همچنان بعد از سالها جنگ و تحریم بازسازی

عادل عبدالمهدى تأكيد دارد: مشكلات اقتصادى بر امنیت به عنوان مسئلهٔ مهم عراق سایه افکنده است و این نگرانی وجود دارد که با کاهش قیمت نفت و کاهش در أمدهای دولت، آمار بیکاری افزایش یابد که میتواند بر مسئلهٔ امنیت تأثیر گذار باشد. به گفتهٔ معاون رئیس جمهور عراق چالشهای اقتصادی به مراتب می تواند مشکل ساز تر از چالشهای سیاسی و امنیتی باشد و عراق در سطح وسيعى أسيبديده است لذا ما هماكنون موقعيت خود را به کمک درآمدهای نفتی حفظ کردهایم و با کاهش قیمت نفت، شرایط دشوارتر خواهد شد.

### وزير نفت ناتوان است

مخالفان وزیر نفت او را به ناتوانی و شکست در ادارهٔ امور وزارت نفت عراق متهم کردهاند و عنوان می کنند که شهرســتانی از سه سال پیش ریاست وزارت نفت عراق را بر عهده دارد ولیکن برنامهٔ او برای افزایش تولید نفت عراق شکست خورده و عملکرد این وزارتخانه در سطح مطلوبی نبوده است. دشواری پیشروی دولت نوری

المالكي اینجاست كه كمیسیون نفت و گاز یارلمان عراق که استیضاح وزیر نفت را رهبری می کند از مخالفان جدی برنامه ای دولت عراق در زمینه نفت است. کمیسیون یاد شده اعلام کرده است از شهرستانی به سبب وضعیت وخیم تولید نفت و سیاستهای اشتباه وی استیضاح می کند چرا که این سیاستها منجر به کاهش شدید در آمدهای نفتی این کشــور شده است. وزارت نفت عراق این نظر را قبول ندارد. شهرستانی در دفاع از خود عنوان کرده است که: در شش ماه گذشته جهش بزرگی داشتهایم به طوری که تولید نفت را از یک میلیون و ۹۰۰ هزار بشـکه به دو میلیون و ۵۰۰ هزار بشکه در روز رساندهایم و ما اجازه افزایش تولید نفت و اقداماتی برای عقد قراردادهای نفتی با شرکتهای نفتی را داریم.

مشکل اینجاست که تلاشهای وزارت نفت عراق برای افزایش تولید نفت به شـش میلیون بشـکه در روز محقق نشده است و قبل از جنگ علیه عراق در سال ۲۰۰۳ لولههای نفت عراق روزانه سـه میلیون بشکه نفت در روز صادر می کردند در حالی که در حال حاضر براساس گزارش سازمان کشورهای صادرکنندهٔ نفت اوپک، عراق یک میلیون و ۸۵۰ هزار بشکه نفت در روز صادر می کند. نورالدین الحیالی یک عضو کمیسیون نفت و گاز پارلمان عراق اعلام کرد که مدارک زیادی برای محکومیت وزيـر نفت وجـود دارد. اگـر اين مدارک وجود نداشـت، ارائهٔ درخواست رسمی استیضاح امکان پذیر نبود. حسین بلو رئیس کمیسیون نفت و گاز پارلمان عراق نیز گفت: پیشبینی می کنیم در سال ۲۰۱۰ با بحران بزرگ مالی مواجه شویم لذا نمی توان منتظر شد تا در کشور بحران به وجود أيد.

كابينهٔ كردستان عراق با انتقاد از پايين بودن صادرات نفت خام این کشور، وزارت نفت عراق را مسئول این

وضعيت معرفى كرد بيانية كابينة كردستان عراق تصريح دارد: هماكنون صادرات نفت عراق كمتر از وضعيت قبل از حملهٔ نظامی اَمریکا به این کشــور در سال ۲۰۰۳ میلادی است. كابينهٔ منطقهٔ كردستان عراق در بيانيهٔ خود همچنين ضمن استقبال از ایجاد کنسرسیومی بینالمللی برای تغذيــهٔ خط لوله نابوكو با اســتفاده از گاز این منطقه اعلام کرد: طرح جدید استخراج گاز از میدانهای غنی منطقه کردســتان عراق بر تأمین نیاز بازار داخلی متمرکز خواهد شد. بر پایهٔ این گزارش، کابینهٔ منطقهٔ کردستان عراق با وجود مخالفت دولت مرکزی، همچنان به تعاملات خود با شرکتهای بینالمللی نفت و گاز ادامه میدهد. همچنین اطمینان دارد حجم زیادی از گاز میدانهای کشف شده و دیگر مناطق کردستان عراق برای تأمین نیاز خط لوله نابوكـو وجود دارد. پيش از اين دو شــركت اماراتي الهلال (کرسنت) و دانا گاز و شرکتهای او.ام.وی اتریش و ام.او. ال مجارستان کنسرسیوم مشتر کی را برای توسعه دو میدان

گازی کردستان عراق و صادرات گاز این منطقه به اروپا از

طريق خط لوله نابوكو تشكيل دادند، اما دولت عراق أن را

غیرقانونی اعلام کرد.

در تحولی دیگر وزارت منابع طبیعی منطقه کردستان عراق اعلام کرد: صادرات نفت خام از میدان «طاوکی» از ابتدای ماه ژوئن آینده با میانگین اولیه ۶۰ هزار بشکه در روز آغاز خواهد شـد. این در حالی اسـت که وزارت نفت عراق با رد این بیانیه، اعلام کرد: این وزارتخانه مجوزی برای استفادة منطقة كردستان عراق از خطوط ملى صادرات نفت صادر نكرده اسـت. وزارت نفت عراق همچنين تأكيد كرد: این وزارتخانه هیچ مجوزی برای صادرات نفت خام منطقه کردستان صادر نکرده است. قراردادهایی که پیش از این میان منطقهٔ کردستان عراق با شرکتهای بین المللی نفتی امضاء شد به عنوان یکی از موارد اختلاف میان این منطقه و دولت مرکزی عراق به شمار می آیند. هم اکنون مشخص نيست كابينة منطقة كردستان عراق بدون مجوز دولت مرکزی چگونه به صادرات نفت خام اقدام خواهد کرد. فلاح العامری، رئیس شرکت بازاریابی نفت عراق، نیز از موضوع فروش نفت منطقه كردستان عراق اظهار بىاطلاعى كرد و گفت: معمولا در چنین مواردی، دستوراتی را از وزیر نفت دریافت می کنیم که تاکنون چنین چیزی دریافت نشده است. وزیر منابع معدنی کردستان عراق در بیانیهٔ خود اضافه کرده است: شـرکت دولتی بازاریابی نفت عراق مسئولیت فروش نفت صادراتی از کردستان عراق را بر عهده خواهد داشت و درآمد حاصل از فروش نفت کردستان عراق به حساب کابینهٔ مرکزی در بغداد واریز خواهد شد.

اما وزیر نفت عراق اعلام کرد دولت این کشور قراداهای نفتی دولت منطقهای کردستان با شرکتهای خارجی را به رسمیت نمیشناسد. حسین شهرستانی افزود: این توافق ها برای ما اعتباری ندارد و ما به شرکتهایی که و شرکتهای نفتی خارجی باید به دنبال دریافت خسارت از کسانی که این توافق نامهها را با آنها امضاء کردهاند، باشند. کسانی که این توافق نامهها را با آنها امضاء کردهاند، باشند. قباد جلال طالبانی، نمایندهٔ آمریکا در دولت منطقهای کردستان عراق نیز گفت: اعتماد و اطمینان میان دولت منطقهای کردستان و دولت مرکزی عراق یک مشکل منطقهای کردست و این نوعی ناامنی است که ما بتوانیم تنها از طریق اثبات حسن نیت، سیاستهای درست و شفافسازی طریق اثبات حسن نیت، سیاستهای درست و شفافسازی بر این مشکل غلبه کنیم.

### بغداد و مناقصههای نفتی

صنعت نفت عراق پس از سالها جنگ و تحریم هماکنون برای بازسازی نیازمند حداقل ۵۰ میلیارد دلار سرمایه خارجی است؛ سرمایهای که با آن می تواند تولید روزانهٔ خود را از دو میلیون و ۴۰۰ هزار بشکه به روزانه بشکه نفت افزایش دهد. عراق با ۱۱۵ میلیارد بشکه ذخیرهٔ اثبات شده نفت، در جایگاه سومین دارندهٔ ذخایر عظیم نفت خام جهان جای دارد و وابستگی ۹۰ درصدی به درآمدهای نفتی، این کشور را در سال مالی جاری با کسری بودجه ۲۵ میلیارد دلاری ناشی از کاهش قیمتهای نفت رو به رو کرده است.

دولت بغداد بعد از ایجاد ثبات و امنیت در امور داخلی، برای شتاب بخشـی به روند رشد و توسعهٔ این کشور با برگـزاری دو دور مناقصه به منظور جذب شـرکتها و سـرمایه گذاران خارجی در پروژههای نفتی این کشـور تلاش فراوانی کرده است.

بسیاری از تحلیل گران از تلاش دولت عراق برای جذب سرمایه و فناوری با روند پرشتاب کنونی و فاقد چشهانداز راهبردی خرده می گیرند و بر این باورند که روند کنونی سرمایه گذاریها موجب شکل گیری یک دولت وابسته می شود و انعقاد قراردادهایی در حجم کلان آن هم در شرایط خاص این کشور که هنوز در بسیاری زمینهها از مشکلات ساختاری رنج می برد، نمی تواند آیندهای روشن برای این کشور همراه آورد.

صنعت نفت عراق در شرایط کنونی دچار مشکلات فراوان است، زیرا شـش سال پس از اشغال این کشور، به دلیل حاکمیت خاص امنیتی، ناکارآمدی قوانین دولتی و به کارگیری افراد تنها با اسـتناد به پیشـینه سیاسی و فاقد تخصص، توانمندی وزارت نفت عراق را نزد اذهان عمومی زیر سـئوال برده و این واقعیت که در چند سال گذشته بسیاری از مجربترین متخصصان صنعت نفت عراق فرار کرده، کشته و یا به گروگان گرفته شدهاند، به باور این مسئله کمک کرده است.

بعد از اشغال عراق روند فرار مغزها تا به أن حد گسترش یافت که نه تنها مهندسان، زمینشناسان و شیمی دانان بلکه حقوق دانان و دیپلماتهای بسیاری نیز بغداد را ترک کردند و این در حالی است که تجربهٔ حضور شرکتهای بینالمللی در کشورهای جهان سوم نشان میدهد که مزایای حضور آنها تنها در شرایطی حاصل می شود که محدودهٔ عملیاتی سرمایه گذاری ها به دقت تهیه و تنظیم شده باشد، همچنین چارچوب قانونی روشن و مذاکره کنندگان چیرهدست برای ایفای حقوق ملی و همچنین توانایی کافی برای مباشـرت در توسعه و تولید از سوی کشــور میزبان وجود داشته باشد تا این کشور بتواند در رویارویی با شرکتها و سرمایه گذاران بین المللی قدرت چانهزنی بالایی را به خدمت بگیرد؛ در غیــر ایــن صورت نه تنها به تدریج جذب ســرمایه و حضور این شـر کتها نتایج مفیدی برای اقتصاد حاصل نمی کند که در فرآیندی آرام و بطئی کشور را نیز به سمت دستنشاندگی سوق میدهد.

سرمایه گذاری های خارجی در صنایع انرژی کشورهایی مانند نروژ به این دلیل که همه ساختارهایی سیاسی و حقوقی مشخص و تعریف شده است، با

موفقیت رو به رو شده، اما در جاهای دیگر مانند آلاسکا ناکارآمـدی قوانین موجب مشـکلات زیسـتمحیطی گسـتردهای برای این منطقه شـده و در روسیه، خطا در نحوه انعقاد قراردادها و ضعف نظارت، به تأخیر طولانی و سوء مدیریت در بسیاری پروژهها منجر شده و در قاره آفریقا و کشور نیجریه نیز، نبود حاکمیت قانون نارضایتی عمومی را تشدید کرده است.

بغداد تنها شـش سـال پیش از تسـلط دیکتاتوری صدام رهایی یافته و اکنون نیز در اشغال خارجیان است و بعد از خروج آنان نیز تا مدتها خطر شـعلهور شـدن درگیریهای قومی این کشـور را رها نخواهد کرد. اگر چـه در عراق امروز وضعیت امنیتی تا حدی بهبود یافته، اما خطر شعلهور شدن دوباره درگیریهای قومی به ویژه پـس از خروج نیروهای اشـغالگر، این کشـور را تهدید می کند و به نظر میرسـد که تلاش دولت مالکی برای اسـتفاده از موفقیتهای مقطعی و محدود برای بهبود اوضاع اقتصادی و برگزاری شـتابزده دو دور مناقصه برای بیش از ۸۰ میلیارد بشـکه منابع نفتی عراق، بدون بایده نگری و دقت لازم صورت گرفته است.

وزارت نفت عراق قصد دارد ۷۰ درصد از ذخایر اکتشافی نفت و گاز این کشور را در قالب قراردادهایی بیست ساله به شرکتهای نفتی بسیارد؛ البته به این بخشش بزرگ نیز اکتفا نمی کند و برای شیرین تر کردن معاملات، امتیازهای ویژهای همچون پرداخت عدمالنفع و غرامت در صورت تغییر بنیادی قوانین، همچنین قائل شدن سهم بالایی از فرآیند تصمیم گیری برای آنان در نظر می گیرد. در نهایت به نظر میرسد راهبرد دولت عراق برای به مناقصه گذاردن عمدهٔ ذخایر نفتی این کشـور به شـرکتهای بیگانه، اگر چـه در کوتاهمدت، نتایج مفیدی برای این کشور به همراه خواهد داشت، اما در بلندمـدت به دلیـل ضعف نهادهـای حقوقی و حاکمیت ضعیف بغداد در بسیاری از مناطق این کشور به ویژه در نواحی خودمختار کردنشین، پیامدهایی سوء برای حاکمیت و استقلال این کشور به بار خواهد آورد. تصمیم سازان بخش انرژی این کشور باید از هر گونه حرکت شـتابزده و دور از منطق بپرهیزند و استقلال، توسعه و تعالی ملی این کشور را با انعقاد قراردادهای طولانی مدت أن هم با واگذاری امتیازهای ویژه، به ارزانی به منافع شرکتهای چند ملیتی نفروشند.

به نظر میرسد نگاه تصمیم گیران عراقی به توانمندی های داخلی این کشور و بهره گیری بخشی از خدمات تکنیکی شرکتهای خارجی، با اولویت دادن به بازسازی میدانهای نفتی مهم این کشور همچون کرکوک و رومیله و توسعه و بهرهبرداری از میدانهای عظیم مجنون و قرنه غربی می تواند نتایج مثبت تری به ارمغان آورد؛ از این رو وزارت نفت عراق با بهره گیری از این سیاست می تواند در فر آیند توسعهٔ داخلی این کشور، نقشی شایسته ایفاء کند و در درازمدت نیز با ایجاد شرایط مناسب می تواند به باز جذب متخصصان عراقی کمک کند.

محمد آذری منبع: شانا

### چالش نفتی رئیس جمهور و نخست وزیر عراق

# نفت عراق زیر فشار بورو کراسی و اشغالگری

جنگ عراق و تحریمهای پیش از آن بخشی از تولید رسمی و معمول این کشور را فلج کرده است ولی نمی توان دولت این کشور را برای جاهطلبیهایی که در این زمینه دارد مقصر دانست. حمید ال بیاتی، نمایندهٔ عراق در سازمان ملل در مصاحبهای می گوید: ما دوست داریم به اندازهٔ عربستان سـعودی نفت تولید کنیم، چرا که هیچ کشــور دیگری در منطقه وجود ندارد که به اندازهٔ ما نفت ذخیره داشته باشد. ولی برای پیش افتادن از سلطان نفت جهان، ال بیاتی و دیگر همکارانش در دولت عراق کارهای زیادی پیش رو دارند که باید به انجام برسانند.

پروژههای نفتی در معرض خطر حمله قرار دارند و تکنولوژی نفتی عراق دیگر از رده خارج شده است. تعداد زیادی از مهندسان با تجربه تجهیزات، متولیان قراردادها و مذاکره کنندگان از کشور فرار کردهاند، در حالی که تعدادی هم که ماندهاند بسیار از قافله عقب هستند. دستهبندیهای بســيار عميق هر روز تصويب چارچوب قانون جديد انرژي را به تأخیر می اندازد، امری که باعث می شود شرکتهای بین المللی خارجی پشت درهای بسته باقی بمانند. مانع نه چندان کماهمیتی که دولت با آن روبهروست، خود دولت اسـت، موقعیت بغرنجی که وزارت نفت نوپای عراق، حتی نتوانسته است از ۸۰ درصد سرمایههای در اختیارش برای پروژههای نفتی در سال ۲۰۰۸ استفاده کند.

پس از سقوط صدام، تصمیمات در فضای مارپیچی از ترس و نابلدی اتخاذ شد، اگرچه بسیار بیشتر از پیش شفاف بود. کمی بعد از آن نهاد مستقل شـرکت ملی نفت عراق در وزارت نفت حل شـد، چیزی که این شرکت را تبدیل به ملغمهای از مشخصههای تجاری، تصمیمسازی و صددرصد سیاسی کرد. در حالی که بیش از ۹۵ درصد بودجهٔ دولت عراق از عواید نفتی حاصل میشود، رهبران عراق مانند ال بیاتی معتقدند که توسعهٔ صنعت نفت و گاز عراق راه بی چون و چرای رسیدن به بازسازی و استقلال عراق است.

در روزهای اوج خوشبختی این کشور در سال ۱۹۷۹، عراق چهار میلیون بشکه در روز نفت تولید می کرد. این رقم عراق را تبدیل به یکی از سه تولید کنندهٔ بزرگ اوپک کرده بود، یعنی پس از عربستان سعودی و ایران. امروز این رقم به کمتر از ۲/۲ میلیون بشکه در روز کاهش یافته است. به گفتهٔ وزیر نفت عراق این کشــور امیدوار است تا سال ۲۰۱۴ بتواند دوباره به تولید ۴ میلیون بشکه در روز برسد و پس از آن تا سال ۲۰۱۹ تولید خود را به ۶ یا ۷ میلیون بشکه برساند، این به معنای آن است که عراق در تلاش است که پس از عربستان سعودی دومین تولیدکننده باشد، عربستان در حال حاضر ۳/۷ میلیون بشکه در روز تولید می کند.

مشاور دولتي أيالات متحده، جان استيكمن مي گويد: اين

وزارتخانه همچنان تنها به خرج کردن بخش کوچکی از بودجه خود ادامه دهد و بورو کراسی نفتی این کشور همین روند کند و ناکارِآمد را دنبال کند. او ادامه می دهد این رقمهای فعلی واقعا دو برابر خواهد شد اگر این وزارتخانه اجازه یابد که مانند یک شرکت نفتی فعالیت خود را أغاز کند و این اتفاق نخواهد افتاد اگر بخواهد مانند وزارت أموزش

استیکمن در زمانی که در دفتر مدیریت بازسازی عراق از ژانویه ۲۰۰۶ تا ژوئن ۲۰۰۷ مشغول به کار بود، به حسین شهرستانی وزیر نفت عراق و ۱۵ شرکت دولتی نفتی دیگر مشاوره می داد. او در یکی از مصاحبههای خود گفته بود وزیر نفت عراق مشخصا به واسط خط قرمزهای بورو کراتیک دست و پا بسته است، او در عقد قراردادهای بزرگ نفتی که در کار تجارت نفتی بسیار معمول است قدرت بسیار کمی دارد. مدیران ارشد تنها می توانند تا ۵۰ میلیون دلار قرارداد امضاء کنند و شهرســتانی به عنــوان وزیر نفت تنها تا ۱۰۰ میلیون دلار اختیار دارد.

اسـتیکمن در ادامه میافزاید برای مثال، شهرسـتانی ناچار است برای گرفتن تأیید قـرارداد ۲۲۴ میلیون دلاری با شـرکت خدماتی میدانهای نفتی ودرفورد برای حفر ۲۰ حلقه چاه در جنوب این کشور – که تعداد بسیار کمی در این منطقه محسوب می شود- به هیئت مشاور وزرا مراجعه کند. این چاهها و قراردادها خون حیاتی در رگهای عراق است و أنها حتى قوانين مربوط به أن را هنوز تدوين نكردهاند. شهرستانی بدون گرفتن تأیید از اشخاص دیگر هیچ کاری نمی تواند از پیش ببرد. در این شیوه کار کردن شما هیچ حسے از فوریت در خرید و یا ادارۂ امور نمیبینید. یکی از وظایف استیکمن در زمانی که در عراق بود، یافتن دلیل این موضوع بود که چرا وزارت نفت عراق در سال ۲۰۰۵ تنها توانست ۶۰ میلیون دلار برای پروژههای اکتشاف، حفر چاه، بازسازی و به روز کردن تجهیزات نفتی خود هزینه کند، در حالي که ۳ میلیارد دلار بودجه در اختیار داشت. در وضعیتی کاملا متفاوت، شرکت استات اویل که ۶۷ درصد سهام آن متعلق به دولت نروژ است، پیشبینی بودجهای بالغبر ۱۲/۵ میلیارد دلار را در سال ۲۰۰۸ داشت ولی این شرکت در حدود ۱۶ میلیارد دلار هزینه کرد.

اســتيكمن ۶۲ ساله كه بازنشسته شــده و در هوستون زندگی می کند می گوید در آن کشور هیچ کس واجد شرایط امضاء كردن قراردادها نيست! استيكمن معتقد است كسرى به وجود امده در هزینه کردن برای نفت ناشی از بی تجربگی هم زمان با مقررات دستوپاگیری است که با شرایط و استانداردهای بین المللی کار در حوزهٔ نفت هم خوانی ندارد، یعنی جایی که شـرکتهای تأمین خدمات، فروشندگان و مشاوران دارای سابقههای مشخص و از پیش تأیید شده

شرکتهای بین المللی، پیش از این بنا بر قوانین تحریم با حکومت صدام قرارداد نمی بستند. در حال حاضر وزارت نفت عراق برای مزایده و مناقصههای بیشماری تبلیغ می کند و در روزنامههای محلی برای پروژههای چند میلیون دلاری اُگھی منتشر می کند. اگر سے مزایدہ واجد شرایط امضاء نشوند، فرآیند دوباره از اول آغاز می شود. در این ضمن وزارت نفت نیز از تماس با شرکتهای مزبور برای تشریح کار منع شده است. استیکمن می گوید من واقعاً امیدوارم یک نفر برای من مفهوم مزایدهٔ خوب را تعریف کند!

امی مایر جف، از مؤسسهٔ مطالعات انرژی در انستیتوی بیکر می گوید حتی اگر بپذیریم که تأخیرات زیادی تا به امروز وجود داشــته است من مطمئن هســتم که عراق به اهداف دهساله خود خواهد رسید. او ادامه می دهد این موضوع هیچ تفاوتی با آموزشــی کــه امروز به نیروهــای پلیس و ارتش عراق میدهیم ندارد. این آموزشها برای این است که شما نمی خواهید مردم امروز همان کارهایی را بکنند که تحت حكومت صدام مي كردند. جف مي گويد: نكتهٔ اصلي اين نیست که کوتاهترین راه را برای نتیجه گرفتن پیدا کنیم، مهم این است که بتوانیم ظرفیتهای جدیدی بسازیم. وزارت نفت در سال ۲۰۰۵ از تمرین کردن و خطا کردن أغاز كرده است.

نمایندهٔ آمریکا در بغداد در مورد شرایط خودگردانی می گوید اگر شما افراد شایستهای را ندارید که بتوانند قرارداد را امضاء کنند، قراردادی بسته نمی شود. دولت آمریکا در حال آموزش دادن مدیران وزارتخانه عراق در مورد ارزیابی صحیح و نحوهٔ عملکرد پروژهها و مناقصههای بزرگ است. در سال ۲۰۰۷ وزارت نفت عراق تنها موفق شــد ۸۰ میلیون دلار از بودجهٔ خود را هزینه کند، در حالی که این مبلغ در سال ۲۰۰۸ به ۴۰۰ میلیون دلار یعنی ۲۰ درصد بودجه تصویبی جهش کرد. نمایندهٔ آمریکا معتقد است که این یک جهش از یک سال به سال دیگر بسیار شایان توجه است. او می گوید باید در انتظار مبالغ بیشتر از این در سال پیش رو باشید.

ولی همچنان مهم ترین موضوعی که باید به آن پرداخت قانون جدید انرژی عراق است که در صورت تصویب می تواند پای شرکتهای بزرگ و اصلی را برای سرمایه گذاری در نفت و گاز این کشور به أن باز كند. نمایندهٔ رسمی أمریكا در عراق می گوید: عاقبت شرکتهای نفتی بین المللی به عراق می آیند و برای پیشبرد بخش نفت این کشور در آن سرمایه گذاری می کنند و این نیاز فوری وزارت نفت برای اجرایی کردن بودجهٔ خود کم خواهد شد، ما امید داریم که هر چه زودتر پیشرفت آنها را ببینیم.

