کمی بهتر از بسیار بد

مجمع اقتصاد جهانی برنامه‏ای با عنوان‏"ابداع اداره‏ جهانی‏"دارد که از طریق آن همه ساله وضع اداره جهان را مورد ارزیابی قرار می‏دهند.در این برنامه اداره جهان در شش زمینه به طور مشخص بررسی می‏شود.این شش‏ زمینه عبارتند از:صلح و امنیت،فقر و گرسنگی،آموزش، بهداشت،محیط زیست و حقوق بشر.ارزیابی این‏ زمینه‏ها بر اساس هدف‏های تعیین شده سازمان ملل‏ برای هزاره سوم انجام می‏گیرد.در این ارزیابی،که آن را شماری از کارشناسان،محققان دانشگاهی،نمایندگانی‏ از بخش خصوصی و جامعه مدنی انجام می‏دهند، اقدامات دولت‏ها،سازمان‏های بین المللی جامعه‏ اقتصادی و مدنی در هر یک از شش زمینه مورد اشاره‏ اندازه گیری می‏شود.

نگاهی گذرا به مدیریت جهان در سال 2005

در سال 2000 رهبران جهان در سازمان ملل متحد گرد آمدند و متعهد به تلاش برای رسیدن به هدف‏های‏ اعلامیه هزاره شدند.پنج سال بعد، یعنی در سال 2005،همگان‏ چشم انتظار نقطه عطفی در اجرای‏ این برنامه و نزدیک شدن به هدف‏های‏ پیش‏بینی شده بودند،اما در عمل‏ چنین نشد.

البته وضعیت اداره جهان در سال‏ 2005 نسبت به سال قبل پیشرفت‏ داشت.وضع جهان از نظر کاهش‏ نسبی فقر و گرسنگی کمی بهبود یافت،بهداشت عمومی جهانی ارتقاء یافت،صلح و امنیت جهان و نیز آموزش بهتر شد.در این زمینه‏ها کشورهای مختلف و به ویژه گروه 8 عنایت ویژه‏ای مبذول داشتند.

در مقابل،بر خلاف انتظار همگان، رهبران جهان در اجلاس سپتامبر 2005 سازمان ملل متحد خود را متعهد به آنچه که‏"معامله بزرگ‏"نامیده‏ شد ندانستند و از کنار آن به آسانی‏ گذشتند.هدف از طرح‏"معامله‏ بزرگ‏"توافق درباره چگونگی رفع‏ موانع رشد در زمینه‏های شش گانه‏ بود.

برخی کشورها اعلام کردند تنها بخشی که در آن‏ پیشرفت حاصل شد مصوباتی است که از بخش‏ خصوصی می‏خواهد گزارشی‏ از آثار اجتماعی ناشی از فعالیت خود ارائه دهد

کمک‏های خود را به آفریقا و جهان فقیر افزایش می‏دهند. این اقدام وضع را کمی بهبود می‏بخشد.اما در زمینه‏ حقوق بشر و محیط زیست وضع در سال 2005 بدتر از سال قبل بود.اهمیت موضوع از آن روست که پیشرفت‏ یا عقب ماندگی در یک زمینه بر زمینه‏های دیگر اثر می‏گذارد.به عنوان مثال برای بهبود شرایط بهداشتی به‏ دسترسی به آب سالم نیاز است.تغییرات آب و هوایی‏ باعث افزایش مالاریا،سوء تغذیه و...در سراسر جهان‏ شده است.فقیرترین مردم دنیا هم نیاز به حفاظت از محیط زیست دارند تا بتوانند زندگی سالمی داشته باشند. در این جوامع کمیابی منافع،اغلب باعث تنش بین آنها می‏شود.

در سال 2005 جامعه مدنی نفش‏ فعال‏تری داشت.حکومت‏های‏ محلی و استانی از حکومت‏های ملی‏ بهتر عمل کردند.بخش خصوصی نیز با تاکید بر مسئولیت اجتماعی خود همگام با برخی از شرکت‏های دارویی‏ داوطلبانه کمک فراوانی به ارتقای‏ بهداشت جهانی کرد.

به طور کلی سال 2005 سال‏ فرصت‏های بسیار و الزامات ناکافی‏ بود.البته در برخی زمینه‏ها پیشرفت و بهبود داشتیم که هنوز زود است این‏ پیشرفت را پایدار بدانیم.

ارزیابی شاخص‏ها 1-شاخص صلح و امنیت:3 از 10

این شاخص نمره 3 را از 10 گرفته‏ است.مهمترین چالش‏ها در این‏ زمینه،پایان دادن به جنگ‏های محلی‏ و بین المللی،نابود کردن سلاح‏های‏ کشتار جمعی و جلوگیری از تروریسم به شمار می‏آید.اخبار و عناوین در این زمینه ناامید کننده بود زیرا در عراق،دارفور،نپال،چچن، جمهوری دموکراتیک کنگو خشونت‏های فراوانی در جریان بود.

تروریسم نیز از اردن تا لندن را در بر گرفت.مسائل هسته‏ای کره شمالی‏ و ایران نیز هنوز یک موضوع مطرح‏ در سطح بین المللی است.

در همین حال در زمینه صلح کمی‏ از سال گذشته بهتر عمل شد.زیرا جنگ جدیدی آغاز نشد و موافقت‏نامه‏های صلح در سودان و اندونزی امیدهایی را زنده کرد.اجلاس سران‏ سازمان ملل در ماه سپتامبر گر چه دو دستاورد به همراه‏ داشت:

تشکیل کمیسیون برای ایجاد صلح در سازمان ملل

تصویب‏"مسئولیت‏"بررسی حفظ"اصول‏".

در سال 2006 در این زمینه سه چالش اساسی ادامه‏ خواهد یافت:نخست منازعات در دارفور،شمال او گاندا و کنگو،دوم حل مسائل هسته‏ای ایران و کره شمالی و سوم احیای فعالیت برای خلع سلاح و عدم اشاعه‏ (سلاح‏های هسته‏ای).

2-شاخص فقر و گرسنگی:فقر 5 از 10،گرسنگی 4 از 10

شاخص فقر 5 از 10 ولی گرسنگی 4 از 10 است.

این شاخص نسبت به سال گذشته کمی بهتر شد. کشورهای غنی قول دادند کمک‏های خود را افزایش‏ دهند و دیون کشورهای فقیر را ببخشند.کشورهای‏ پر جمعیت نظیر برزیل،هند و چین برای فقرزدایی‏ سرمایه‏گذاری‏های وسیعی انجام داده‏اند.در عین حال‏ جامعه مدنی بر فشار خود روی کشورها به منظور کاهش‏ فقر و رفع گرسنگی افزوده است.با این وجود دورنمای‏ جهانی در این خصوص مناسب نیست.زیرا رشد سریع‏ اقتصادی هنوز به کاهش قابل ملاحظه فقر نینجامیده‏ است.فقط آسیای شرقی توانسته است به هدف‏های‏ خود در این زمینه نزدیک شود.آمریکای لاتین نیز به‏ هدف رفع گرسنگی خود نزدیک شده است.اقدام و سازماندهی برای جلوگیری از سیل و حوادث غیر مترقبه‏ که معمولا فقیرترین اقشار را تحت تاثیر قرار می‏دهد از اهمیت زیادی برخوردار است.سیاست‏های سازمان‏ تجارت جهانی نیز در کاهش فقر می‏تواند مؤثرتر باشد.

در سال 2006 سه چالش‏ اساسی ادامه خواهد یافت: -منازعات در دارفور، شمال اوگاندا و کنگو، -حل مسائل هسته‏ای‏ ایران و کره شمالی‏ -احیای فعالیت برای‏ خلع سلاح و عدم اشاعه

3-شاخص آموزش:4 از 10

این شاخص 4 از 10 است.نخستین شاخص مربوط به‏ آموزش اندازه گیری تبعیض بین آموزش مرد و زن است. وضعیت جهان هنوز به گونه‏ای است که در 50 کشور آفریقایی و آسیایی هیچ فرصتی برای آموزش ابتدایی همه‏ کودکان لازم التعلیم وجود ندارد.گر چه چین در جهت‏ حذف شهریه حرکت کرده است،ولی هنوز 100 کشور جهان از کودکان لازم التعلیم شهریه طلب می‏کنند.

انتظار می‏رفت کمک‏های کشورهای غنی در این زمینه‏ کار ساز باشد،ولی هنوز پرداخت‏ها به میزان تعهدات‏ صورت نگرفته است.برای کمک به آموزش در کشورهای فقیر حداقل سالانه 10 میلیارد دلار نیاز است‏ که تنها 5/1 میلیارد دلار آن توسط آمریکا تعهد شده،ولی‏ کشورهای دیگر هنوز در این زمینه تعهد خاصی‏ نکرده‏اند.

آمارها نشان می‏دهد 100 میلیون کودک هنوز در مدارس‏ ابتدایی ثبت نام نمی‏شوند.این رقم احتمالا در آینده کم‏ نخواهد شد مگر آنکه منابع بیشتری به آن اختصاص یابد.

4-شاخص بهداشت:5 از 10

شاخص بهداشت 5 از 10 است.در سال 2005 به اندازه‏ کافی درباره اهمیت بهداشت جهانی هشدار داده شد.با این حال ایدز گسترش بیشتری یافت،مالاریا یک میلیون‏ نفر از کشت و نرخ مرگ و میر کودکان کمتر از 5 سال نیز بهبود نیافت.منابع مالی که توسط اروپا و بنیاد بیل گیتس‏ برای واکسیناسیون اختصاص یافت توانست شاخص‏ بهداشت را اندکی بهبود ببخشد.کمبود شدید زیر ناهای‏ بهداشتی،لوازم آزمایشگاهی،دارو و تکنسین‏های‏ بهداشتی در آفرقا،آسیا و اقیانوسیه هنوز وجود دارد.در آفریقا 35 درصد از کودکان بیشتر از دهه گذشته در خطر مرگ ناشی از نارسایی قرار دارند.ایدز هنوز بزرگترین‏ عامل مرگ کودکان است.مالاریا و حصبه نیز بهتر نشده‏ است.برای بهبود این شرایط تنها باید کمک‏های مالی‏ بیشتری برسد.

5-شاخص محیط زیست:2 از 10

شاخص محیط زیست 2 از 10 است.زیرا اهداف جهانی‏ در زمینه محیط زیست مورد توجه زیاد رهبران جهان‏ قرار نگرفته است.اهداف مهم جهانی در این زمینه عبارت‏ است از:تثبیت گازهای گلخانه‏ای در سطحی مطمئن، معکوس کردن جریان کاهش تنوع زیستی و به نصف‏ رساندن تعداد مردمی که از آب سالم محرومند.

تنها تعداد کمی از کشورها از میزان گازهای آلوده‏ کننده خود کاستند.هنوز صدها میلیون نفر از مردم آفریقا به طور کلی سال 2005 سال فرصت‏های بسیار و الزامات ناکامی بود.

البته در برخی زمینه‏ها پیشرفت و بهبود داشتیم‏ که هنوز زود است این‏ پیشرفت را پایدار بدانیم

از آب سالم محرومند و به همین دلیل اهداف دیگری در زمینه بهداشت،رفع فقر و گرسنگی و بیماری نیز در آسیا به ویژه در هند و چین بهبود یافته است.

6-حقوق بشر:2 از 10

وضع حقوق بشر در سال 2005 وخیم‏تر شد.در واقع‏ نه تنها مسائل و مشکلات موجود حل نشد،بلکه مسائل‏ جدی دیگری به خاطر اعمال سیاست‏های جدید دولت‏ها بر علیه تروریسم به وجود آمد.دادگاه جنایی‏ بین المللی نخستین احکام دستگیری خود را صادر کرد. دو میلیون نفر در دارفور در معرض خشونت و حمله‏ قرار دارند.هنوز معلوم نیست که محاکمه صدام حسین‏ به سرانجام درستی می‏رسد و یا تنها یک نمایش سیاسی‏ خواهد بود.در کشورهای زیادی از تایلند تا انگلستان‏ قوانینی برای مبارزه با تروریسم تصویب شد و این باعث‏ شد که مرکز توجه دلوت‏ها از حفظ حقوق بشر به سمت‏ محدود ساختن آنها منتقل شود.این موضوع‏ها کارکرد دموکراسی‏ها را زیر سئوال می‏برد.استفاده از دیگر کشورها برای انجام شکنجه،خودداری از حل موضوع‏ گوانتانامو و موضوع زندان ابو غریب هم از مسائل‏ ناخوشایند باقی مانده از سال 2005 است.

تنها بخشی که می‏توان گفت در آن پیشرفت حاصل‏ شد مصوباتی است که به طور فزاینده‏ای تصویب‏ می‏شود و از بخش خصوصی می‏خواهد گزارشی از آثار اجتماعی ناشی از فعالیت خود ارائه دهد.انجام این امر را اتحادیه اروپا و برخی از سازمان‏های جامعه مدنی‏ درخواست کرده‏اند.

البته باید اضافه کرد که مساعدت به توسعه کشورها و فقر زدایی خود به بهبود شرایط جهانی حقوق بشر،به ویژه‏ در مناطق فقیر،کمک خواهد کرد.