دومین اپراتور تلفن همراه آغاز تا انجام

مهم‏ترین هدف از برگزاری اجلاس جهانی سران در باره‏ جامعه اطلاعاتی تدوین‏"بیانیه اصول‏"برای پیش بینی قواعد رفتار بود که در آن برای ایجاد جامعه اطلاعاتی مشارکت‏ پذیر و مبتنی بر روابط برابر تاکید شود و از سوی دیگر تدوین‏ "برنامه عمل‏"شامل پیشنهادهای عملی و اقدامات مشخص‏ بود که به واسطه اجرای آن مردم جهان بتوانند به تساوی از فرصت‏های جامعه اطلاعات استفاده کنند.هدف نهایی‏ اجلاس،توسعه یک دیدگاه و درک مشترک از جامع‏ اطلاعات بود تا دسترسی به منابع اطلاعات و ارتباطات را برای همه مردم دنیا در تمام اوقات و همه جا با شرایط مساوی‏ فراهم کند.

مهمترین هدف از برگزاری اجلاس جهانی‏ سران در باره جامعه‏ اطلاعاتی تدوین‏ "بیانیه اصول‏"برای‏ پیش بینی قواعد رفتاری بود

تمایز با دیگر اجلاس‏ها

وجه تمایز اجلاس جهانی سران با دیگر اجلاس‏های‏ جهانی در این سطح حضور فعال بخش خصوصی، شرکت‏های تجاری و جامعه مدنی بود.جامعه مدنی‏ برای اولین بار در کنار دولت‏ها وارد عرصه تصمیم‏ سازی شد و در نهایت بیانیه اصول جداگانه‏ای صادر کرد که بیشتر به دیدگاه‏های کشورهای جهان سوم‏ نزدیک بود.

اما مهمترین موضوعی که در مرحله اول اجلاس مطرح‏ شد حاکمیت اینترنت بود.در این زمینه به رغم نظر آمریکا مبنی بر راهبری اینترنت از سوی بخش خصوصی، کار گروهی،برای ارایه تعریف کاری از حاکمیت اینترنت‏ تشکیل شد.این کار گروه در اجلاس تونس نتیجه کار خود را اعلام خواهد کرد.ایجاد صندوق همبستگی دیجیتالی‏ برای کمک به کشورهای آفریقایی هم موضوع دیگری بود که از سوی آفریقایی‏ها مطرح شد و در نهایت برای پیشبرد طرح‏های مرتبط با فناوری‏های اطلاعات و ارتباطات‏ تصویب شد.

(1)-بخش از سخنان مالوچ بروان رییس برنامه توسعه ملل متحخد در اجلاس ژنو

(2)-بند اول اعلامیه اصول اجلاس جهانی سران در باره جامعه اطلاعاتی، 12 دسامبر 2003 ژنو

(3)- World Summit on Information Society(WSIS)

چند ماه مانده به پایان کار دولت اصلاحات،سرنوشت‏ دومین امپراتور تلفن همراه و تلفن‏های همراه پیش پرداخت‏ روشن شد تا وعده وزارت ارتباطات در بارهه افزایش ضریب‏ نفوذ تلفن همراه در ایران محقق شود.تلفن‏های همراه پیش‏ پرداخت(تالیا)به زودی برای اولین بار در بازار ایران توزیع‏ می‏شود.اما سیم کارت‏های 150 هزار تومانی اپراتور دوم به‏ گفته مسئولان ایران‏سل تا 9 ماه دیگر به بازار راه می‏یابند و ظرف 15 سال تعداد واگذاری‏ها به 16 میلیون می‏رسد.

ورود کنسرسیوم ایران‏سل

فعالیت اپراتور دوم تلفن همراه در اجرای بند الف ماده 124 برنامه سوم‏ توسعه صورت می‏گیرد که در آن‏ بر خصوصی سازی در حوزه‏ مخابرات و ایجاد یک شبکه مستقل و موازی با مالکیت بخش خصوصی‏ در زمینه مخابرات تأکید شده است.

اما کنسرسیوم ایران‏سل تا رسیدن‏ به مرحله‏ای که دومین اپراتور موبایل‏ ایران باشد راهی طولانی را پیمود که‏ سرآغاز آن آبانماه سال 82 بود.روزی‏ که مناقصه ایران برای راه اندازی اپراتور دوم تلفن همراه به‏ صورت بین المللی اعلام گردید،38 شرکت داخلی و خارجی در قالب هشت کنسرسیوم در آن شرکت کردند. از این میان،دو کنسرسیوم شرایط فنی و اقتصادی شرکت‏ در مناقصه را نداشتند،یکی انصراف داد و دیگری به دلیل‏ واریز نکردن ضمانتنامه 25 میلیون یورویی از رقابت بازماند. بنابر این چهار کنسرسیوم ترک‏سل(که با تغییراتی با نام‏ ایران‏سل حضور دارد).ام-تی-ان(آفریقای جنوبی)،دوج‏ تلکام(کویت و آلمان)و اوراسکام بامی‏ (مصر)با شرکای ایرانی خود پاکت‏های‏ مناقصه را به دولت ایران تحویل دادند.

در این میان کنسرسیوم ایران‏سل با کسب امتیاز فنی لازم و پیشنهاد پرداخت 1/28 درصد از درآمد خود به‏ ایران برنده شد.شرکت کنندگان دیگر اگر چه امتیاز فنی لازم را کسب کردند، اما درصد پرداخت همگی آنها به دولت‏ ایران کمتر از 16 درصد بود.

در کنسرسیوم ایران‏سل 9 درصد از سهام متعلق به اریکسون،51 درصد ترک‏سل 20 درصد پرمان ارتباط و 20 ظرف سه سال آینده‏ اپراتور سوم تلفن‏ همراه هم وارد بازار ایران خواهد شد تا بازاری کاملا غیر انحصاری در این‏ بخش حاکم شود درصد متعلق به شرکت گسترش صنایع الکترونیک ایران‏ بود.49 درصد از سهام پرمان ارتباط هم متعلق به صاایران‏ (وابسته به وزارت دفاع)و مابقی در اختیار شرکت‏ چوکوارای ترکیه است.در شرکت گسترش صنایع‏ الکترونیک نیز 51 درصد سهام در اختیار بنیاد مستضعفان و جانبازان انقلاب اسلامی 50/24 درصد،سازمان گسترش و نوسازی صنایع(وابسته به وزارت صنایع)و 5/24 درصد متعلق به صاایران است.

این ترکیب سهامداران البته نزدیک به یکسال بعد،یعنی در سال 83،بنابر تصمیم مجلس شورای اسلامی تغییر کرد. چون بر مبنای طرح دو فوریتی مجلس،دولت مجددا ملزم‏ شد تا برای اجرای قرارداد اپراتور دوم،که امضا شده و در آستانه اجرا بود،مجوز بگیرد.نتیجه نظرات نمایندگان‏ مجلس نیز کاهش میزان سهام طرف‏های خارجی این‏ قرارداد از 60 درصد به 49 درصد بود.نمایندگان مجلس‏ معتقد بودند که بر اساس قانون استفاده از حداکثر توان فنی‏ -مهندسی باید 51 درصد از سهام این کنسرسیوم متعلق به‏ ایرانیان باشد.

از سوی دیگر سهم 60 درصدی ترکیه و فنلاند در این‏ قرارداد در واقع 69 درصد بود؛چون بخشی از سهام پرمان‏ ارتباط نیز متعلق به یک شرکت ترکیه‏ای بود،اما بر اساس‏ بند"ب‏"ماده چهار قانون جلب و حمایت از سرمایه گذاری‏ خارجی،که به تصویب مجمع تشخیص مصلحت نظام هم‏ رسیده است،هیچ محدودیتی برای سرمایه گذاری خارجی‏ به ظشرط حفظ مصالح کشور وجود ندارد.در نهایت اگر چه‏ شرکت ایران‏سل پس از ثبت از شهریور ماه سال گذشته رسما دومین خدمات دهنده تلفن همراه در ایران بود،اما با تصمیم‏ قوه مقننه،کارا ین شرکت از اواسط اردیبهشت امسال آغاز شد.

اصلاحات مجلس

اصلاحات مجلس شورای اسلامی که به تصویب شورای‏ نگهبان هم رسید،در ده بند تصویب شد.بر مبنای بند اول‏ کلیه موارد امنیتی موافقتنامه اپراتور دوم بنا به پیشنهاد وزارت اطلاعات به تأیید شورای عالی امنیت ملی می‏رسد.

در بندهای دیگر مصوبه،اجرای موافقتنامه ایران‏سل به‏ توجیه اقتصادی آن از سوی شورای‏ اقتصاد منوط شده است.همچنین‏ دولت مکلف شده بر تنظیم مقررات‏ مدیرت فرکانس کشور و سیاست گذاری در مورد صدور مجوز فرکانس در چارچوب سیاست‏های‏ کلی نظام نظارت کند.البته این بند با آغاز به کار سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات‏ رادیویی که سازمانی تخصصی است، قطعا به اجرا در می‏آمد.

تذکر در باره قانون استفاده از حداکثر توان فنی-مهندسی تذکر داده شده و تعیین حداقل سهم طرف‏های خارجی‏ در این قرارداد از مفاد دیگر بندهای‏ اصلاحات مجلس‏اند.در بند هشتم‏ از اصلاحات مجلس،تمامی‏ سیم کارت‏ها 150 هزار تومانی اپراتور دوم به گفته مسئولان‏ ایران‏سل تا 9 ماه دیگر به‏ بازار راه می‏یابند و ظرف‏ 15 سال تعداد واگذاری‏هها به 16 میلیون می‏رسد

تصمیم گیری‏های هیأت مدیهر و مجامع عمومی و فوق العاده،به موافقت حداکثر 50 درصد سهامداران ایرانی‏ مشروط شده است.این بند البته با مواد قانون تجارت اگر چه‏ مغایرت ندارد،اما موافقت هم ندارد.

در بند پایانی نیز مجلس تأکید کرده که تعرفه‏های ارتباطی‏ ارائه شده از طرف کنسرسیوم ایران‏سل نباید حداکثر 20 درصد بیشتر از تعرفه‏های شرکت مخابرات ایران(اپراتور اول)باشد.در متن قرارداد برای تعرفه‏ها کف 40 درصدی‏ هم پیش بینی شده بود؛به این معنا که تعرفه‏های اپراتور دوم‏ نمی‏بایست حداقل 40 درصد کمتر از تعرفه‏های اپراتور اول باشد.این موضوع به دلیل جلوگیری از دامپینگ اپراتور دوم مطرح شده بود،اما نمایندگان مجلس آن را حذف‏ کردند.

ایران‏سل ماند

پس از تصویب اصلاحات مجلس در شورای نگهبان، شرکت ایران‏سل که از قبل نشانه‏های مثبت مبنی بر قبول‏ قرارداد با اصلاحات را به دولت ایران ارسال کرده بود،به‏ طور رسمی قرارداد را پذیرفت.به این ترتیب اپراتور دوم‏ موبایل موظف است ظرف 15 سال نزدیک به 16 میلیون سیم‏ کارت تلفن همراه به مشتریان خود واگذار کند.نزدیک به‏ ده میلیون از این تلفن‏ها در سه سال اول واگذار می‏شود.به‏ این ترتیب ایران هم در زمره کشورهایی قرار می‏گیرد که‏ بیش از یک اپراتور برای تلفن همراه دارند.

هم اکنون 773 اپراتور تلفن همراه در دنیا فعالیت می‏کنند که 76 درصد آن‏ها در جایی غیر از کشور خود فعالند.در کشورهای همسایه ما نیز پاکستان پنج اپراتور،هند شش‏ اپراتور،ترکیه پنج اپراتور،بحرین و امارات هر کدام سه اپراتور و عربستان دو اپراتور تلفن همراه دارد.بنابر پیش بینی‏های‏ سازمان مدیریت و برنامه‏ریزی،ظرف سه سال آینده اپراتور سوم تلفن همراه هم وارد بازار ایران خواهد شد تا بازاری‏ کاملا غیر انحصاری در این بخش حاکم شود.

البته برخی صاحب نظران معتقدند که دولتی بودن اپراتور اول در نهایت یا موجب ورشکستگی این شرکت می‏شود یا در صورت حمایت‏های خاص دولتی،بازار را از حالت‏ رقابت کامل خارج می‏کند.

دو میلیارد دلار سرمایه گذاری

شرکت ایران‏سل بر اساس مفاد قرارداد خود،متعهد شده تا 25/2 میلیارد دلار در ایران سرمایه گذاری کند.سرمایه گذاری‏ خارجی‏ها در خودرو سازی 200 میلیون دلار،در هر 500 مگاوات نیروگاه‏های برق 350 میلیون دلار،در هر 500 کیلومتر بزرگراه در حدود یک میلیارد دلار است.

کل هزینه‏های ایران‏سل در 15 سال برابر 80 درصد کل‏ درآمدهای حاصله خواهد بود و بنابر محاسبات وزارت‏ ارتباطات 95 درصد از کل هزینه در منابع داخلی ایران صرف‏ می‏شود.براساس همین محاسبات سهم دولت ایران بیش‏ از دو برابر درآمد سرمایه گذاران خواهد بود.

طبعا درآمد طرفهای خارجی آنقدر قابل توجه است که‏ همسایگان‏مان را واداشت از هیچ تلاشی برای انعقاد قرارداد فروگذار نکنند و تمام شرطهای طرف‏های ایران را بپذیرند. جذاب بودن بازاربکر و تقاضای چندین میلیونی ایران یکی‏ از دلایلی است که سرمایه گذاران را به حضور در بازار ایران‏ ترغیب می‏کند.

مجموع درآمدهای ایران در طی 15 سال فعالیت‏ اپراتور دوم بیش از 18 میلیارد دلار ارزیابی شده است.این‏ درآمدها به تفکیک به صورت زیر هستند:

پرداخت 380 میلیون دلار قبل از امضای نهایی قرارداد.

300 میلیون دلار برای عوارض‏ گمرکی ورود تجهیزات.

5/8 میلیارد دلار معادل 1/28 درصد از درآمد ایران‏سل.

3/5 میلیارد دلار به شرکت مخابرات‏ برای اتصال‏های متقابل.

3 میلیارد دلار برای تأمین انتقال بین‏ شهری.

8/3 میلیارد دلار حق‏ فرکانس و نامبرینگ(شماره گذاری).

480 میلیارد ریال مالیات فروش‏ سیم کارت.