دریای خزر پرونده گشوده در برابر دولت آینده

دفتر کار وزیر خارجه ایران با محل اجلاس کارشناسان‏ کشورهای ساحلی دریای خزر چند قدم بیشتر فاصله‏ ندارد.

کمال خرازی ساعاتی پیش از پرواز به سوی بغداد در هوای بارانی تهران هفدهمین اجلاس کارشناسان دریای‏ خزر را افتتاح می‏کند و در واقع پرونده تلاش‏های دولت‏ محمد خاتمی را برای تکمیل رژیم حقوقی دریای خزر می‏بندد تا دولت بعدی،واپسین و دشوارترین مراحل‏ تکمیل رژیم حقوقی دریای خزر را که میراث فروپاشی‏ شوروی و تقسیم دریا میان 5 کشور است پیگیری کند. اجلاس بعدی کارشناسان و معاونان روسای جمهور کشورهای ساحلی در باکو،پایتخت جمهوری آذربایجان، است و تا این میزبانی هر دو ماه یکبار میان کشورهای‏ ساحلی انجام شود،دولت خاتمی نیز به پایان کار خود رسیده است.

وزیر خارجه ایران نطق افتتاحیه را انجام می‏دهد و ریاست جلسه را به مهدی صفری نماینده ویژه ایران در امور دریای خزر وا می‏گذارد و راهی بغداد می‏شود. خرازی در نشست افتتاحیه گفت:ایران خواستار توافق‏ هر چه سریع‏تر کشورهای ساحلی در باره موضوعات مهمی‏ چون همکاری در مدیریت ذخایر آبزی و تعیین مکانیسم‏های‏ بهره برداری از آن،توسعه همکاری‏های تجاری‏ محدوده‏های زیر ساخت‏های حمل و نقل به ویژه حمل و نقل دریایی،تعیین محدوده‏های بهره برداری از منابع نفت و گاز،حفاظت از محیط زیست و همکاری برای تامین امنیت‏ و مبارزه مشترک با عوامل ناامنی در دریای خزر است.

نماینده روسای جمهور چهار کشور ساحلی دیگر نیز در اجلاس تهران حضور دارند.به غیر از نماینده روسیه که‏ چند ماهی است به جای‏"ویکتور کالیوژنی‏"دیپلمات کهنه‏ کار روس،منصوب شده،دیگر نمایندگان قدیمی و چهره‏ آشنا هستند.در اجلاس قبلی کارشناسان که اواخر سال‏ گذشته برگزار شد میان این دیپلمات روسی و وزیر خارجه‏ ایران بحثی در گرفت.کالیوژنی آن زمان تهران را به تعلل‏ در توافق‏ها متهم کرد و خرازی نیز پاسخ داد که تهران به‏ همه کشورهای ساحلی‏ در غیر نظامی ماندن‏ دریای خزر توافق‏ دارند،جز جمهوری‏ آذربایجان که پای‏ آمریکایی‏ها را به این‏ دریا کشانده است

میزان لازم باشد برای بند بند توافق‏ها فرصت در اختیار خواهد گرفت.در آن نشست بر سر گردهمایی سران‏ دریای خزر هم صحبت شد و نمایندگان حمایتشان را از اجلاس سران در ایران ابراز کردند.

قرار بود که به جای اجلاس کارشناسان،که ماه گذشته‏ در نیاوران تهران برگزار شد.سران دولت‏های ساحلی‏ خزر در تهران حاضر شوند،اما روند کند نهایی شدن‏ توافق‏ها،حضور چهار رییس جمهور را در تهران غیر لازم‏ می‏کرد،چنانکه گردهمایی سران در سال 1380 در عشق‏ آباد،پایتخت ترکمنستان،هم گشایش عمده‏ای در کارها پدید نیاورد و اوضاع چنان که ایران و دیگر کشورها انتظار داشتند به سامان نشد.

اینک پس از گذشت چهار سال از آن روز مهدی صفری‏ نماینده ویژه ایران در امور دریای خزر می‏گوید:"تکمیل‏ رژیم حقوقی دریای خزر پروسه‏ای طولانی است که‏ تلاش داریم زودتر به نتیجه برسد."

موضوع مهم مورد بحث در اجلاس اردیبهشت ماه‏ در تهران شیوء تقسیم منابع بستر دریای خزر می‏گوید:"تکمیل‏ رژیم حقوقی دریای خزر پروسه‏ای طولانی است که‏ تلاش داریم زودتر به نتیجه برسد."

موضوع مهم مورد بحث در اجلاس اردیبهشت ماه‏ در تهران شیوء تقسیم منابع بستر دریا بود،هر کشوری از خزر بیشترین سهم را می‏خواهد.نماینده ویژه ایران در امور دریای خزر می‏گوید،ما بر مبنای حقوق بین الملل‏ نوعی از تقسیم را در دریای خزر می‏پذیریم که نتیجه‏اش‏ "منصفانه‏"باشد.

در این سیاست تقسیم‏"منصفانه‏"به شکل سواحل توجه‏ می‏شود و با فاکتورهایی مثل مقعر و محدب بودن‏ سواحل،عمق آب،طول سواحل و چگونگی توزیع منابع‏ زیرزمینی،سنجیده می‏شود.بر این اساس ایران تا حدود 20 درصد سهم از دریای خزر را آب‏های سرزمینی خود اعلام‏ کرده است.در تعیین حدود 20 درصد را دریای خزر از تقسیم‏ صد در صد به پنج به دست نیامده است؛بلکه این درصد بر اساس اصول بین المللی تعریف شده،همچون وضعیت‏ دریای شمال که بین آلمان و دانمارک و هلند قرار دارد،حاصل‏ شده است.ایران می‏گوید در حال مذاکره با کشورهای‏ همسایه هستیم و تقریبا به نتایج خوبی با ترکمنستان و آذربایجان رسیده‏ایم.

اما آنچه بیش از همه مورد توجه قرار گرفته غیر نظامی‏ ماندن بزرگترین دریاچه جهان است که تنوع ذخایر آن و کشورهای پیرامونش اهمیت آن را برای غرب افزایش‏ داده است.صفری می‏گوید:ما با عبور خط لوله از دریای‏ خزر و نظامی بودن آن مخالف هستیم.

قرار گرفتن دریای خزر و کشورهای پیرامون آن در منطقه‏ای که با برخی تهدیدات امنیتی مواجه است،لزوم‏ همکاری و تعاملات امنیتی میان کشورهای ساحلی را آشکار می‏سازد.این موضوع را کمال خرازی بیان می‏کند و می‏گوید:ایران پیش نویس موافقتنامه اعتماد سازی و ثبات در دریای خزر را تهیه و به کشورهای ساحلی ارائه‏ کرده است.

همه کشورهای ساحلی در غیر نظامی ماندن دریای خزر توافق دارند،جز جمهوری آذربایجان که پای آمریکایی‏ها را به این دریا کشانده است.نماینده ایران،که ریاست‏ جلسه را نیز به عهده دارد،و می‏گوید:ایران،روسیه و قزاقستان با غیر نظامی شدن دریای خزر توافق دارند.اما وی نامی از ترکمنستان،کشوری که تا پیش از این‏ نزدیکترین مواضع را در خزر با ایران داشته به چشم‏ نمی‏خورد.با این همه حمایت عشق آباد از نظامی شدن‏ خزر بعید به نظر می‏آید.البته چند روز پیش از این اجلاس‏ وزیران دفاع ایران و آذربایجان در تهران تفاهم نامه‏ همکاری دفاعی امضا کردند که طبق بندی از آن باکو از ارائه پایگاه نظامی به کشوری دیگر به قصد ضربه زدن به‏ منافع کشور ثالث منع شد.اما با این همه وزارت خارجه‏ ایران از پیشنهاد روسیه برای ایجاد نیروی واکنش سریع‏ دعوت اخیر تهران از سایر دولت‏های ساحلی خزر، برای ایجاد نیروهای‏ واکنش سریع،شاید ناشی از نگرانی‏هایی باشد که دیدار ناگهانی دونالد را مسفلد، وزیر دفاع آمریکا از باکو ایجاد کرده است

مشترک حوزه‏ی خزر استقبال کرده است.این امر از نگرانی‏ مشترک تهران و مسکو از نظامی شدن خزر حکایت می‏کند. روسیه پیشنهاد کرده تا برای مقابله با حضور نیروهای‏ غیر ساحلی در دریای خزر،نیروی واکنش سریع مشترک با مشارکت همه کشورهای ساحلی این این دریا تشکیل شود. حمید رضا آصفی،سخنگوی وزارت خارجه ایران می‏گوید، کشورهای ساحلی خزر باید در این زمینه به تفاهم برسند.

پیشنهاد روسیه برای تشکیل نیروی واکنش سریع،تنها با هدف مبارزه با تروریسم بین المللی مطرح نشده است،بلکه‏ مقابله با حضور نیروهای بیگانه و غیر محلی در آب‏ها و سواحل دریای خزر نیز از جمله هدف‏های آن است.مهم‏ترین‏ نیروهای بیگانه امریکایی‏ها هستندن.هدف نهائی آن است که‏ کشورهای ساحلی خزر برای برخورد با نیروهای بیگانه‏ای‏ که بخواهند حوزه‏ی خود را در جهت منافع خود مورد استفاده قرار دهند،تجهیز شوند.

اندیشه ایجاد نیروهای واکنش سریع خزر تازگی ندارد. در سال 2002 ناوگان دریائی روسیه دست به مانور عظیمی‏ در دریای خزر زد که هدف آن از یک سو آمادگی برای‏ مقابله با تهدیدات تروریستی علیه خطوط لوله نفت و از سوی دیگر واکنش در برابر موقعیت اضطراری‏ کشورهای حوزه خزر بود.در همان زمان یک مقام بلند پایه‏ نیروی دریایی ایران قدرت و امکانات به نمایش در آمده‏ از سوی روسیه را مورد تقدیر قرار داد.

دعوت اخیر تهران از سایر دولت‏های ساحلی خزر، برای ایجاد نیروهای واکنش سریع،شاید ناشی از نگرانی‏هایی باشد که دیدار ناگهانی دونالد را مسفلد،وزیر دفاع آمریکا از باکو ایجاد کرده است.

سفر دونالد را مسفلد در فضائی کاملا محرمانه صورت‏ گرفت.مدتی پیش از این سفر،فرمانده نیروهای ناتو در اروپا اعلام کرده بود که آمریکائی‏ها قصد دارند چند پایگاه‏ نظامی در دریای خزر ایجاد کنند.وی گفته بود،ایالات‏ متحده با همین هدف در 10 سال آینده برنامه ویژه‏ای را به‏ مرحله اجرا خواهد گذاشت.در این برنامه،آمریکائی‏ها نقش تعیین کننده‏ای برای جمهور آذربایجان در نظر گرفته‏اند.فرمانده ناتو در اروپا توضیحات دیگری هم داده‏ بود که به ویژه برای ایران اهمیت زیادی داشت."آمریکا، تقویت نقش جمهوری آذربایجان را بسیار مفید می‏داند و معتقد است که با این کار هم فضائی برای استقرار نیروهای واکنش سریع خود فراهم می‏سازد و هم شرایط انجام وظایف سیاست خارجی خود در منطقه را تسهیل‏ می‏کند.به ویژه در آنجا که با مناسباتش با ایران مربوط می‏شود."

رسانه‏های منطقه،از جمله مطبوعات روسی،خبر می‏دهند که در برنامه ویژه ایالات متحده آمریکا،ایجاد یک مرکز فرماندهی مجهز به سیستم‏های مدرن مخابراتی‏ در باکو پیش بینی شده است که می‏تواند تمام منطقه‏ دریای خزر را زیر پوشش قرار دهد.بسیاری از ناظران‏ معتقدند که باکو برای ایجاد این مرکز فرماندهی مجوز خود را صادر کرده است و سفر اخیر را مسفلد به جمهوری‏ آذربایجان نیز بی‏ارتباط با این امر نبوده است.

اجرای برنامه آمریکا در درجه اول،منافع دفاعی روسیه‏ و ایران را به خطر خواهد انداخت و همین امر است که‏ قرار بود که به جای اجلاس‏ کارشناسان،که ماه گذشته در نیاوران تهران برگزار شد، سران دولت‏های ساحلی خزر در تهران حاضر شوند،اما روند کند نهایی شدن توافق‏ها، حضور چهار رییس جمهور را در تهران غیر لازم می‏کرد

زمینه نزدیکی بیشتر میان تهران و مسکو را فراهم می‏کند. برنامه واشنگتن،سیستم‏هائی را برای کنترل آسمان،زمین‏ و دریا،در اختیار آمریکا می‏گذارد که قادر است هر فعالیتی‏ را در منطقه بلافاصله به مرکز گزارش دهد.مرکزی که در باکو تحت کنترل خود آمریکائی‏ها هدایت خواهد شد.

نکته قابل تأمل در توجیه برنامه‏های نظامی در دریای‏ خزر خطر"تروریسم‏"است،اما همه ظواهر نشان می‏هد که آمریکائی‏ها،نگران نزدیکی روسیه و چین و دست اندازی یک بر منابع نفت منطقه هستند و خود را برای یک رویارویی که ممکن است در یکی،دو دهه آینده‏ اجتناب ناپذیر شود،آماده می‏کنند.ایران و روسیه نیز نسبت به این خطر آگاهند و می‏کوشند راه را برای واشنگتن‏ سد کنند.

تهران و مسکو در عین حال که برای ایجاد نیروی‏ مشترک واکنش سریع در تلاش‏اند با نظامی شدن دریای‏ خزر مخالفت می‏کنند،اما سایر کشورهای حوزه خزر، مثل قزاقستان،جمهوری آذربایجان و ترکمنستان پنهانی‏ سر در پی مدرن کردن نیروی دریائی خود هستند و آمریکا آشکارا از آنها پشتیبانی می‏کند.

اخیرا صدور یک کشتی عظیم جنگی برای قزاقستان از سوی آمریکا به تصویب رسیده است که این امر به نگرانی‏ تهران و مسکو دامن می‏زند.زیر ساخت‏های نیروی‏ دریای قزاقستان با سرمایه آمریکا در حال پی‏ریزی است. امکانات مشابه،از سوی واشنگتن در اختیار جمهوری‏ آذربایجان و ترکمنستان نیز قرار می‏گیرد.علاوه بر این، از یک اتحاد نظامی میان آذربایجان،قزاقستان و ترکمنستان‏ سخن به میان آمده که قرار است در مراحل بعدی‏ ازبکستان و حتی ترکیه نیز به آن ملحق شوند.

کارشناسان می‏گویند پنج کشور ساحلی دریای خزر تا پیش از قطعیت یافتن نفوذ کامل آمریکا،باید بر سر پیش گیری از نظامی شدن دریای خزر به توافقی برسند، اما روند کند انجام توافق‏ها،برخلاف نیت تهران و مسکو چنین خواستی را بازتاب نمی‏دهند.