نظری درباره کمک به ایثارگران و جانبازان

رشیدی، علی

1-بعد از خاتمه جنگ جهانی دوم در کلیه‏ ممالک غربی و اتحاد شوروی،کمک به کلیه‏ کسانیکه در جنگهای دفاع میهنی شرکت کرده‏ بودند هم بدلیل انسانی و هم بدلیل سیاسی‏ مورد توجه مقامات مقننه و اجرائی قرار گرفت. جای خوشوقتی است که فکر کمک بیشتر به‏ ایثارگران و جانبازان و فداکاران بسیجی توسط جمعی از نمایندگان با حسن نیت مجلس شورای‏ اسلامی تقویت شده و به تصویب قانون درباره‏ نحوه واگذاری سهام واحدهای دولتی به آنان‏ منجر شده است.

2-در غالب ممالک غربی سازمانهای خاصی‏ که مثلا در ایالات متحده بنام‏"مدیریت امور جنگ دیده‏ها" Veteran Administretin یا اختصارا VA )معروف است تاسیس‏ گردیده که کلیه امور مالی و رفاهی خدمت‏ کرده‏های در دوران جنگ‏های میهنی را زیر نظر دارد و اداره میکند.این سازمان بیمارستان‏ها، فروشگاها،و مراکز خدماتی و رفاهی خاص‏ خود را دارد و از محل بودجه عمومی و کمک‏ها، نیازهای رفاهی کسانی را که برای وطن خود فداکاری کرده‏اند تامین مینماید.

3-برای رفع سایر نیازهای جنگ دیده‏ها، مانند نیازهای آموزشی،بازآموزی،مسکن، آماده سازی برای اشتغال مجدد،هزینه‏های‏ اضافی خانواده‏ها مانند مخارج تحصیلی فرزندان، ازدواج،مخارج ورزشی و حتی مسافرت و سیاحت‏ برنامه‏های کمکی خاصی در چارچوب نظام‏ اقتصادی مبتنی بر بازار،اعمال و اجراء میشود که منشاء ایجاد همه این امتیازات قوه مقننه‏ میباشد.

4-حق دریافت وام مسکن با بهره پائینتر از محل سپرده‏های خاص،تضمین باز پرداخت‏ وام مسکن جنگ دیده‏ها،پرداخت شهریه پذیرفته- شدگان در دانشگاهها(خود و اعضاء خانواده) واگذاری بعضی از معافیتهای مالیاتی،دادن‏ کمکهای اولیه برای سرمایه‏گذاری از محل وجوه‏ تخصیص یافته خاص،نمونه‏های دیگری از کمکهای مستقیم و غیر مستقیم به جنگ دیده‏ها است.غیر از اینها در بعضی از ممالک برای‏ جنگ دیده‏ها را اشتغال به کارهای سبک و خدماتی‏ در معابر عمومی(مثل سیگار فروشی،توتون‏ فروشی،گل فروشی،روزنامه فروشی،واکس‏ کفش،کتاب و مجله فروشی)حق تقدم قائل‏ میشوند.یا بلیط هواپیما،اتوبوس،راه آهن و غیره به جنگ دیده‏ها با تخفیف فروخته میشود و این تفاوت از منابع خاصی تامین می‏شود و یا در مقابل به سازمان فروشنده خدمت،امتیاز مالیاتی داده میشود.برای کارفرمایان در استخدام معلولین جنگی و یا از جنگ باز گشته‏های‏ کمتر مولد،امتیازات خاصی که بیشتر جنبه مالی‏ و مالیاتی و یا معافیت از بعضی از تعهدات است و در نظر گرفته میشود.

5-تحلیل نکات گفته شده از تجربیات دیگران، توجه به دو نکته مهم را در باره نحوه کمک به‏ جانبازان و ایثارگران روشن میسازد.

الف-برای دادن کمک جامع به جانبازان و ایثارگران و کسانی که به هر عنوان در گروه قرار میگردند با تاسیس سازمان واحد ملی و سراسری‏ با هدفهای روشن بموجب قانون اقدام شده است‏ و بودجه لازم برای آنها بعنوان بخشی از بودجه‏ عمومی و بودجه‏های محلی و یا ترکیبی از این‏ دو،سالانه بتصویب میرسد.

ب-برنامه‏های رفاهی و کمکی خاص این گروهها در چارچوب نظام اقتصادی موجود در جامعه و بدون ایجاد اختلال در منطق اقتصادی و تصمیم‏گیری حاکم بر جامعه عمل مینماید.مثلا قبول پرداخت شهریه دانشجوی معلول شده در جنگ،یا سرباز از جنگ برگشته پس از قبولی‏ دانشجو طبق ضوابط پذیرش دانشگاه انجام‏ میشود.یا قبول پیش قسط وام مسکن،یا داشتن حداقل پول برای خرید خانه یا تضمین‏ باز پرداخت اقساط وام آنها در چارچوب شرایط بازار انجام میشود،یعنی خریدار و فروشنده‏ و بانک رهنی هر سه طبق شرایط رایج بازار ولی‏ با توجه به امتیازاتی که برای خدمت کرده‏های‏ زمان جنگ و یا معلولین وجود دارد،تصمیم‏ میگیرند.

6-سازمان مسئول مدیریت امور رفاهی جنگ‏ دیده‏ها،یک اهرم سیاسی-اجتماعی قوی در جهت حفظ منابع آنها است و برای آنها چه در مجلس و چه در دولت و چه در جامعه دنبال‏ کسب امکانات رفاهی بهتر است.

7-قانون واگذاری سهام واحدهای دولتی به‏ شرکتهای سهامی و تعاونی ایثارگران و جانبازان‏ تهیه شده باشد و در کوتاه مدت برای بعضی از آنها از راه فروش سهام واگذار شده و یا حقوق‏ مکتسبه درآمد موقتی ایجاد نماید،و لی در دراز مدت مسائل متعددی از نظر تولید،درآمد، اشتغال،تخصیص منابع،مدیریت و سرمایه- گذاری و کارآئی،هم برای ایثارگران و هم برای‏ اقتصاد کشور ایجاد خواهد کرد.

واحدهای تحت پوشش دولت و سازمانهای‏ دولتی و وابسته به دولت و نهادهای عمومی‏ در حال حاضر با توجه به اطلاعات موجود با مشکلات متعددی مانند کمبود امکانات ارزی و سرمایه در گردش،کهنه بودن ماشین آلات و کمبود سرمایه‏گذاری در ماشین آلات مدرن، فقدان تکنولوژی و مدیریت مدرن و کارآمد، زیاد بودن و غیر مولد بودن نیروی کار،عدم‏ تناسب نیروی کار ستادی به نیروی کار خط تولید، فقدان سیاست و امکانات بازاریابی و فروش در بازارهای جهانی،بعلت غیر قابل رقابت بودن‏ تولیدات ناشی از هزینه تولید بالا و کم توجهی‏ به مرغوبیت)دچار هستند و معلوم نیست با واگذاری سهام این واحدها به ایثارگران و جانبازان حتی به قیمت کم چگونه مجموعه این‏ مسائل که حتی بخش خصوصی با تجربه پس از خرید واحدهای دولتی نتوانسته آنها را حل‏ کند،بر طرف خواهد شد،بنحوی که سود و درآمدی عاید ایثارگران و جانبازان شود.اگر هدف نهائی طراحان اولیه،انتقال واحدهای‏ دولتی به عده‏ای خاص مع الواسطه ایثارگران‏ و جانبازان به قیمت‏های ناچیز و غیر عرفی است، که این خود مقوله دیگری است.

8-امر واگذاری و فروش واحدهای تولیدی‏ متعلق بدولت و سازمانهای وابسته و کاستن‏ بار تسلط و دخالت دولت در اقتصاد باید مانند همه دنیا با استفاده از معیارهای اقتصادی و با هدف افزایش سرمایه‏گذاری،اشتغال و تولید و درآمد در جامعه و با کمک کارآفرینان و مدیرانی‏ که بتوانند واحدهای تولیدی را زنده و سالم‏ ساخته و اداره نمایند،انجام شود.

9-برای دادن کمک واقعی و دراز مدت به‏ ایثارگران و جانبازان تاسیس یک نهاد عمومی‏ تحت عنوان‏"مدیریت امور جانبازان و ایثارگران‏" و ادغام کلیه سازمانها،نهاد و ارگانها و بنیادهای موجود در مدیریت جدید ضروری‏ است.منابعی که هم اکنون در اختیار بنیادها و نهادهای مربوط است سر به میلیاردها دلار میزند و با سازماندهی صحیح و مدیریت بهتر میتواند قسمت اعظم نیازهای ایثارگران و جانبازان را بر طرف نماید و هر گونه کمبود منابع باید از محل بودجه عمومی و توسط همه‏ افراد ملت که مدیون،ایثارگران و جانبازان‏ هستند تامین گردد.

10-میتوان بین عملکرد واحدهای تولیدی‏ واگذار شده به بخش خصوصی طبق ضوابط و معیارهای اقتصادی و تأمین قسمتی از امکانات‏ مالی مدیریت امور جانبازان و ایثارگران‏ رابطه‏ای برقرار کرد.این رابطه میتواند بصورت‏ تخصیص قسمتی از وجوه حاصل از محل فروش‏ سهام و یا سود سالانه درصد سهام واگذار شده‏ به مدیریت مذکور باشد.غیر از اینها مدیریت‏ امور میتواند صاحب و مالک صندوقها و شرکتهای‏ سرمایه‏گذاری مادر Holding companies باشد که قسمتی از دارائی هر یک از صندوقها، سهام تعدادی از کارخانجات واگذار شده، دولتی خواهد بود.