مناسبت های ماه: دکتر مصدق در شورای امنیت

امینی، فرشید

یادداشت‏های سردبیر15

در مهر 1330/اکتبر 1951،ایران در شورای امنیت سازمان ملل متحد بر انگلیس پیروز شد.دولت انگلیس اخراج کارشناسان انگلیسی‏ را از شرکت نفت،ناقض قرار تأمینی که دیوان دادگستری لاهه در 14 تیر 1330 صادر کرده بود،دانست و از شورای امنیت،تصویب‏ قطع‏نامه‏ی پیشنهادی خود را خواستار شد.

زنده‏یاد دکتر محمد مصدق،پیشوای بزرگ نهضت ملی ایران،در جلسه‏ی شورای امنیت سازمان ملل متحد شرکت کرد،تا از حقوق‏ ایران دفاع کند.هیأت پانزده نفری همراه او شامل سه وزیر کابینه،چند سناتور و نماینده‏ی مجلس(از جمله:اللهیار صالح،دکتر سید علی شایگان،سهام السلطان بیات،دکتر احمد متین دفتری،دکتر مظفر بقایی دکتر حسین فاطمی،حسین نواب بوشهری)،و چند روزنامه‏نگار(از جمله:عباس مسعودی،دکتر مصطفی مصباح‏زاده و سیف‏پور فاطمی)بود. مدافعات ایران در شورای امنیت،سه محور اساسی داشت:تأکید بر حاکمیت ملی National Sovereigny ایران و حق قانونی ایران بر منابع و ذخائر اقتصادی‏اش؛افشای سابقه‏ی استعماری انگلیس در ایران؛و تشریح موضع ایران برای حلّ مسالمت‏آمیز خلع ید از شرکت‏ نفت ایران و انگلیس: .NIOC سر گلادوین جب(نماینده‏ی انگلیس)در شورای امنیت ادعا کرد که اقدامات دولت ایران،صلح جهانی را به‏ خطر انداخته است و شورای امنیت باید قطع‏نامه‏ی پیشنهادی انگلیس را علیه ایران تصویب کند.مصدق گفت:

«شورای امنیت،آخرین پناهگاه ملت‏های ضعیف و تحت ستم است.اگر قدرت‏های بزرگ به این اصل،احترام نگذارند که این شورا اصولا برای چنین منظوری به وجود آمده است،آن وقت شورای امنیت تبدیل به آلتی برای مداخله در مسائل داخلی کشورهای ضعیف‏ خواهد شد...ملی کردن،حق بی‏چون و چرای هر کشور برخوردار از حاکمیت است.امّا بریتانیا با فرستادن کشتی‏های جنگی و اعزام‏ نیروهای زمینی و هوایی به نزدیکی مرزهای ما می‏خواهد ما را بترساند...ایران به پرداخت غرامت حاضر است،امّا انگلیس به زور متوسل شده و می‏خواهد مثل گذشته،در امور داخلی ما دخالت کند.»

گلادوین جب در 16 اکتبر 1951/23 مهر 1330 در پاسخ مصدق گفت که اقدام ایران«سلب مالکیت»از مؤسسه‏یی به ارزش یک‏ میلیارد دلا است و این‏گونه سلب مالکیت اتباع بیگانه از موارد صلاحیت ملی نیست.بلکه مشمول قواعد حقوق بین الملل است.مصدق‏ ضمن پاسخگویی،تأکید کرد که چون قرارداد نفت با دولت انگلیس بسته نشده و طرف یک شرکت خصوصی و نه دولت است،اوّلا شورای امنیت صلاحیت ورود به این قضیه و ثانیا انگلیس حق طرح دعوی ندارد.

شورای امنیت در 29 اکتبر 1951/27 مهر 1330 از تصویب قعطنامه‏ی پیشنهادی انگلیس خودداری کرد و به جای آن«به اکثریت 8 رأی در برابر 2 رأی ممتنع و یک رأی مخالف)تصمیم گرفت که چون دیوان دادگستری لاهه هنوز نسبت به اعلام صلاحیت خویش برای‏ رسیدگی به شکایت انگلیس تصمیم قطعی نگرفته است،ازاین‏رو شورای امنیت می‏باید تا اتخاذ تصمیم ان دیوان،مباحثات ود را در این موضوع موقوف و متوقف نماید.

با این اقدام،جامعه‏ی بین المللی بر حقّانیت و مشروعیت قانون ملی کردن صنعت نفت ایران صحه گذاشت.اینک مقاله‏یی به‏ همین مناسبت و در توضیح همین سوابق:

1-مدخل‏16

گزارش کمیسیون نفت در 24 اسفندماه 1329 به تصویب‏ مجلس شورای ملی و در 29 اسفندماه نیز مورد تصویب مجلس سنا قرار گرفت و برابر مقررات به امضای محمد رضا شاه رسید.این‏ مصوبه از این قرار بود:

«به نام سعادت ملت ایران و به منظور تأمین صلح جهان، امضاکنندگان ذیل پیشنهاد می‏نماییم که صنعت نفت ایران در تمام مناطق کشور بدون استثناء ملی اعلام شود،یعنی تمام عملیات‏ اکتشاف،استخراج و بهره‏برداری در دست دولت قرار بگیرد.»

بعد از تصویب طرح فوق و اعتراض شدید دولت انگلستان به‏ ملی شدن نفت،دکتر مصدق در جلسه‏ی 5 اردیبهشت 1330 مجلس شورای ملی،بیاناتی ایراد کرد و طی آن درخواست کرد که‏ کمیسیون بعد از ظهر تشکیل شود،قبل از این که حوادثی اتفاق بیفتد. در تاریخ 16 اردیبهشت 1330 کمیسیون مخصوص نفت،گزارش‏ خود را که مشتمل بر نه ماده بود،تقدیم مجلس کرد و طی آن‏ لزوم تشکیل هیئتی برای نظارت بر حسن اجرای قانون و خلع ید از شرکت انگلیس و ایران،پاسخگویی به دعاوی دولت انگلیس، تنظیم اساسنامه‏ی شرکت ملی نفت و اتخاذ تصمیم برای چگونگی‏ خروج متخصصین بیگانه و...یادآوری شده بود.

پس از ارسال این گزارش به مجلس،نخست‏وزیر(حسین‏ علاء)به بهانه‏ی دخالت قوه‏ی مقننه در کارهای قوه‏ی مجریه در روز 6 اردیبهشت 1330 استعفا نمود.روز بعد مجلس نسبت به‏ زمامداری دکتر مصدق(با اکثریت 79 نفر از یکصد نفر نماینده‏ی‏ حاضر)اظهار تمایل کردند.دکتر مصدق،قبول نخست‏وزیری را مشروط به تصویب قانون نه ماده‏یی اعلام کرد.لذا مجلس شورای‏ ملی قانون مزبور را در جلسه‏ی هفتم اردیبهشت و مجلس سنا در جلسه‏ی دهم اردیبهشت تصویب کرد.در نتیجه دکتر مصدق، نخست‏وزیری را بدون قید و شرط پذیرفت و پنج روز پس از احراز پست نخست‏وزیری کابینه‏ی خود را تشکیل داد.

برنامه‏ی دولت دکتر مصدق‏17

1-اجرای قانون ملی شدن نفت در سراسر کشور،طبق قانون‏ طرز اجرای ملی شدن نفت...

2-اصلاح قانون انتخابات مجلس شورای ملی و شهرداری‏ها.

برنامه‏ی دولت در مجلس مورد بحث نمایندگان قرار گرفت و از 102 نفر عده‏ی حاضر 99 رأی مثبت به آن دادند.در مجلس سنا هم از 51 سناتور حاضر،48 نفر به دولت رأی اعتماد دادند.

دکتر مصدق در این زمان با توجه به مخالفت‏ها و محاصره‏ی‏ سیاسی-اقتصادی ایران،تز اقتصاد بدون نفت و سیاست موازنه‏ی‏ منفی را سرلوحه‏ی کارهای خود قرار داد.امّا در مقابل این‏ آرمان‏طلبی و سیاست نوین اقتصادی و اجتماعی و سیاسی موانعی‏ وجود داشت.قدرت‏های بیگانه مانند:انگلستان،امریکا و شوروی،و عوامل داخلی مانند:دربار و شاه،احزاب مختلف وابسته،وکلای‏ وابسته در مجلس و بسیاری دیگر که منافعشان به خطر افتاده بود، به مخالفت برخاستند تا سیاست داخلی و خارجی مصدق را که در نهایت،به قطع وابستگی به کشورهای دیگر و اتکا به اقتصاد داخلی‏ ختم می‏شد،با شکست روبرو کنند.

2-مناقشه‏های حقوقی و قضایی بین المللی‏18

روز 24 اردیبهشت 1330 دکتر مصدق انحلال شرکت نفت‏ ایران و انگلیس را به کلیه‏ی ادارات و سازمان‏های دولتی اعلام کرد و سفیر کبیر انگلستان،تذکاریه‏یی به دولت ایران تسلیم کرد و قانون‏ ملی کردن نفت را خلاف قوانین بین المللی و حق حاکمیت ملل‏ دانست و دولت ایران،طی بیانیه‏یی ملی کردن صنایع را ناشی از حق حاکمیت ملی دانست و متذکر شد:هیچ سازمان بین المللی‏ صلاحیت رسیدگی به این امر را ندارد.

دولت انگلیس به مناسبت فسخ قرارداد 1933 م.و ملی ساختن‏ صنعت نفت،از دولت ایران به دیوان داوری لاهه شکایت کرد.

در این زمان،هانری ترومن رییس جمهور امریکا در پیامی به‏ دکتر مصدق،نگرانی شدید دولت امریکا را از بروز اختلاف بین‏ ایران و انگلستان و ابراز علاقمندی خود به یافتن راه حلی که‏ متضمن ارضاء تمایلات مردم ایران برای ملی کردن صنعت نفت و در عین حال تأمین منافع اساسی دولت انگلستان باشد،اظهار داشت.دکتر مصدق در پاسخ به پیغام ترومن به وی خاطر نشان‏ ساخت که چون موضوع یک امر داخلی‏ست،بنابراین دولت ایران، جز با نمایندگان شرکت سابق نمی‏تواند با دیگری داخل مذاکره‏ شود.

پس از خلع ید شرکت نفت انگلیس و ایران و تحویل گرفتم‏ تمام ادارات و شرکت‏ها توسط شرکت ملی نفت ایران،سر فرانسیس‏ شپرد سفیر بریتانیا در تهران با اظهار نگرانی از وضعیتی که در منطقه‏ی جنوب و آبادان پیش آمده بود،دولت ایران را مسؤول‏ عواقب احتمالی آن دانسته و اعلام داشت که برای مقابله با حوادث‏ غیر مترقبه و حفظ جان اتباع انگلیسی،سه رزم نام و یک ناوشکن‏ انگلیسی در آب‏های خلیج فارس مستقر شده‏اند،درحالی‏که‏ رزم‏ناوهای انگلیسی فلامینگو و موریس در آب‏های خلیج فارس‏ مستقر می‏شدند و اخبار واصله حاکی از آن بود که چتربازان انگلیس‏ از قبرس،عازم جنوب ایران شده‏اند،روس‏ها نیز با استقرار 14 لشکر از نیروهای ارتش سرخ در مرزهای شمال ایران،تحت عنوان مانور سالیانه و هم‏چنین تمرکز نیرو در مرزهای شمالی استان خراسان، وضعیت بحرانی جدیدی را برای دولت ایران ایجاد کردند.

در چنین موقعیتی در روز 30 خردادماه 1330 دکتر مصدق در مجلس شورای ملی حضور یافت و ضمن اعلام ختم خلع ید تقاضای رأی اعتماد کرد.از 92 نفر نماینده‏ی حاضر در جلسه،91 نفر به دولت رأی اعتماد دادند.

در 5 ژوئیه 1951 م.(14 تیرماه 1330)دیوان دادگستری لاهه‏ با استناد به این امر که صدور رأی قرار موقت به جهت تأمین منافع‏ طرفین دعوی‏ست،قرار موقت تأمینی صادر نمود.دولت ایران این‏ قرار موقت را مردود دانست و دیوان لاهه را بر نقض و تخلف از مفاد بند 7 ماده 2 منشور ملل متحد که بر عدم مداخله در امور مربوط به حاکمیت ملی تأکید دارد،متهم ساخت و اعلامیه‏ی مورخ‏ دوم اکتبر 1930 م.دولت ایران مبنی بر قبول قضاوت اجباری‏ دیوان لاهه را مسترد داشت.

بعد از این واقعه،میانجیگری دولت امریکا و مذاکرات هیأت‏ انگلیسی به ریاست استوکس و هیأت دیگر به ریاست الگینگتون با شکست روبروی شد.

3-مصدق در شورای امنیت‏19

پس از اخراج کارکنان و کارشناسان انگلیسی شرکت نفت در روز نهم مهرماه 1330 دولت انگلیس اعلام کرد که موضوع را به‏ شورای امنیت سازمان ملل ارجاع خواهد داد و در 27 سپتامبر، 1951 طی نامه‏یی به شورای امنیت اطلاع داد که چون دولت‏ ایران،قرار موقت تأمین داوری بین المللی لاهه را رعایت نکرده، موضوع را در دستور کار شورا قرار دهد.جلسه‏ی شورای امنیت در اول اکتبر 1951 م.تشکیل گردید.دکتر علیقلی اردلان نماینده‏ی‏ ایران در سازمان ملل بعد از مخالفت با صلاحیت دیوان لاهه‏ استدلال کرد،چون دولت انگلستان اصل ملی شدن صنعت نفت‏ ایران را پذیرفته و به رسمیت شناخته است،لذا دلایلی برای طرح‏ موضوع در شورای امنیت موجود نمی‏باشد.با این حال نماینده‏ی‏ ایران اظهار داشت که:دولت ایران آماده‏ی دفاع از خود بوده و تقاضا کرد به مدّت ده روز تا رسیدن نخست‏وزیر ایران و هیأت‏ همراه او رسیدگی در مورد این شکایت را به تعویق اندازند.

روز 14 مهرماه 1330 دکتر مصدق در رأس هیأتی عازم آمریکا شد تا به پاسخگویی در مقابل ادعای دولت انگلستان بپردازد.اولین‏ جلسه‏ی شورای امنیت برای رسیدگی به شکایت انگلستان روز 22 مهرماه تشکیل شد.دکتر مصدق به دفاع از حقانیت ایران و ردّ ادعای انگلستان پرداخت و بیانات مشروحی از تعدیات شرکت سابق در ایران ایراد کرد و جریان‏ ملی شدن صنعت نفت را مشروحا در آن‏جا بیان‏ نمود.

پس از چندین جلسه قرار شد در خواست دولت‏ انگلستان تا صدور رأی نهایی از طرف دیوان‏ دادگستری بین المللی مسکوت بماند.

آخرین هیأتی که برای حل مسأله‏ی نفت ایران‏ و انگلیس وارد ایران شد و مذاکراتی انجام داد، نمایندگان بانک بین المللی عمران و توسعه بودند، که هیأت مزبور نیز با دولت ایران به توافق نرسید و دکتر مصدق طی نطقی که در روز 29 اسفند ایراد داشت،اعلام کرد:«...نخواستم لکه‏ی ننگی به‏ دامن خود و شما بگذارم،لذا پیشنهادهای بانک را رد کردم».دولت امریکا هم پس از یأس از مذاکرات ایران و بانک بین المللی اعلامیه‏یی صادر نمود و در آن اعلام کرد که:حل قضیه‏ی نفت‏ ایران به نحوی که منافع مشروع ایران و انگلستان‏ محفوظ بماند،باید در دادگاه بی‏طرفی امکان یابد.

این دادگاه دیوان دادگستری بین المللی لاهه بود که پس از تسلیم دادخواست دولت انگلستان علیه ایران در تاریخ چهارم‏ خردادماه 1330 و پیرو آن شکایت دیگر در تاریخ 17 مهرماه برای‏ رسیدگی به موضوع تشکیل شد.

در تاریخ 15 بهمن‏ماه 1330 لایحه‏یی تحت عنوان«ملاحظات‏ مقدماتی راجع به رد صلاحیت دیوان از طرف دولت ایران» به وسیله‏ی نماینده‏ی دولت ایران تقدیم دادگاه شد.بدین ترتیب، اولین موضع حقوقی دولت ایران،اعتراض به صلاحیت دیوان‏ دادگستری بین المللی بود.بدون آن‏که از لحاظ قانونی و قضایی به‏ عرض حال دولت انگلیس پاسخ دهد.پس از تهیه‏ی پاسخ و ارائه‏ی‏ آن توسط دولت انگلستان در مورد رد صلاحیت،دیوان لاهه روز 19 خرداد 1331 را برای رسیدگی به شکایت اعلام نمود.

دکتر مصدق به همراه هیأتی عازم هلند شد و در آن‏جا پروفسور رولن که از طرف حسین نواب(سفیر کبیر ایران در لاهه)معرفی‏ شده بود با دستمزد ناچیزی(1500 پوند)وکالت ایران را پذیرفت. دیوان دادگستری بین المللی از سیزده دادرس تشکیل می‏شد،امّا چون یکی از آن‏ها تبعه‏ی انگلیس بود،دولت ایران حق داشت که‏ طبق اساسنامه یک نفر دادرس اختصاصی در این مورد تعیین کند. دکتر کریم سنجابی،برای این سمت انتخاب و معرفی گردید.روز 19 خرداد رسیدگی به پرونده آغاز شد.هنگام افتتاح جلسه دکتر مصدق نطقی ایراد کرد.سپس پروفسور رولن به دفاع از ایران‏ پرداخت.پس از او نماینده‏ی انگلیس که گویا دادستان کل‏ انگلستان بود،لایحه‏ی خود را تقدیم و از آن دفاع کرد و کار جلسات علنی دادگاه به پایان رسید،و جلسات خصوصی مشاوره‏ دکتر مصدق در حال خروج از شورای امنیت به همراه نصر الله انتظام‏ با بدرقه‏ی دین آچسن،وزیر خارجه امریکا

دیوان شروع شد.پس از مختصر مشاوره،تصمیمی اتخاذ شد که‏ بحث و رأی دیوان منحصر به موضوع صلاحیت باشد و لا غیر.پس‏ از صحبت‏های فراوان و مشاوره و ابراز عقاید،نه نفر از قضات به‏ عدم صلاحیت و پنج نفر به صلاحیت دیوان بین المللی لاهه‏ درباره‏ی شکایت انگلیس علیه ایران رأی دادند.

دیوان لاهه صلاحیت خود را برای رسیدگی به شکایت رد کرد و بدین ترتیب حقانیت ملت ایران در مورد ملی کردن صنعت نفت که‏ در روز 29 اسفندماه 1329 به تصویب نمایندگان ایران رسیده‏ بود،در دادگاهی بی‏طرف اثبات و به تمام دنیا اعلام گردید.

منابع و مآخذ20

1-خاطرات و تالمات مصدق،دکتر محمد مصدق.2-پنجاه سال نفت ایران، مصطفی فاتح.3-نامه‏های دکتر مصدق،محمد ترکمان.4-فریاد خلق،یادی‏ از دکتر مصدق،عبد اللّه راستگو.5-ظهور و سقوط پهلوی،حسین فردوست، جلد دوم.6-استبداد،دموکراسی و نهضت ملی،دکتر همایون کاتوزیان. 7-خلع ید از شرکت نفت ایران و انگلیس،شمس الدین امیر اعلایی. 8-مسائل سیاسی و اقتصادی نفت ایران،دکتر ایرج ذوقی.9-اقتصاد سیاسی ایران،دکتر همایون کاتوزیان.10-کتاب سیاه،حسین مکی،جلد چهارم.11-نخست‏وزیران ایران از مشیر الدوله تا بختیار،دکتر باقر عاقلی. 12-نفت و نطق مکی،حسین مکی.13-جنبش ملی شدن نفت ایران، غلام رضا نجاتی.14-تاریخ ملی شدن صنعت نفت ایران،فؤاد روحانی. 15-«مدافعات مصدق و رولن در دیوان بین المللی لاهه»،دکتر سعید فاطمی، ماهنامه‏ی حافظ.16-امیدها و ناامیدی‏ها،دکتر کریم سنجانی.