# چشم اسفندیار اقتصاد ایران

## نظام مالی-بودجهای و پولی-بانکی کشورمان "چشم اسفندیار" اقتصاد ایران شده است.

سالیان متمادی است که کشورمان با مشکل نوسان قدرت خرید مردم و ارزش ریال – چه در بازارهای داخل و چه در بازار ارز – روبهرو است و راهکارهای متفاوتی برای بهبود آن مطرح شده است که البته اگر اغراق نباشد، هیچکدام از آنها در عمل مورد استفاده قرار نگرفته است. بر این اساس، آسیبشناسی عوامل مؤثر در این مقوله از اهمیت بالایی برخوردار است.

تورم که همواره در رأس مشکلات جامعه و انتقاد کارشناسان اقتصادی کشور قرار داشته، به عنوان مهمترین رکن نوسان و کاهش ارزش پول ملی قلمداد می شود، چراکه به صورت کاملاً طبیعی با افزایش سطح عمومی قیمتها از قدرت خرید ريال و در نتيجه ارزش واقعى أن (در مقابل كالاها و يا اسعار خارجي) كاسته مي شود. بی انضباطیهای پولی و مالی و سیاستهای غلط بانکی کشور در دهههای اخیر که تشدیدکننده شرایط بد اقتصادی نیز بوده، تأثیر بسزایی در تضعیف ارزش ریال در داخل و خارج داشته است. متأسفانه در چند سال گذشته، همواره شاهد کاهش مستمر نرخ سود بانکی در کشور بودهایم که این امر به دلیل مباحث تورمی کشور، هیچگاه به افزایش سرمایهگذاری و سپردهگذاری کمک نکرده است. اگرچه در نظامهای اقتصادی، صحبت از کاهش نرخ بهره در جهت افزایش سرمایهگذاری صورت می پذیرد، اما فراموش نکنیم که در اقتصاد پرتلاطم کشورمان با وجود نرخهای دورقمی ماهانه و سالانه تورم، عملاً مکانیزم کاهش بهره و افزایش سرمایهگذاری تعطیل می شود، چراکه در شرایط مذکور، بی شک عاملان اقتصادی، با یک حساب سرانگشتی، متوجه زیان سرمایه گذاری خود در نظام بانکی شده و منابع خود را – که از مهمترین منابع وامدهی میباشند – از چرخه بانکی کشور خارج میسازند. نتیجه آن هم کاملاً مشخص است، کاهش منابع بانکی و سه قفله شدن آن به بنگاههای تولیدی سرایت میکند و رکود تولیدی در کشور بیش از پیش افزایش مییابد.

همین مسأله به افزایش تورم و در نتیجه ناکارآمدتر شدن هرچه بیشتر چرخه اقتصادی می انجامد و این امر به کاهش ارزش پول ملی به دلیل مضاعف کاهش قدرت تولیدی و صادراتی کشور می انجامد. علاوه بر معضلات فوق، سیاستهای ارزی ناکارآمد ۳۰ ساله اخیر کشور، درد دیگری است که لطمات زیادی به ارزش ریال زده است. متأسفانه سیاستهای ارزی کشورمان در ۳ دهه اخیر، هیچگاه از منطق زیادی به پیکره تولید، صادرات و البته نظام پولی و ارزی کشور وارد آورده ایم. غالبا نیز این تلاش ها بی ثمر بوده است، چون با یک شوک اقتصادی یا سیاسی، نرخ ارز نیز این تلاش ها بی ثمر بوده است، چون با یک شوک اقتصادی یا سیاسی، نرخ ارز نیز این تعد شام ها بی ثمر بوده است، چون با یک شوک اقتصادی یا سیاسی، نرخ ارز به یکباره و به صورتی بی سابقه جهش نموده است. آمار و ارقام رسمی کشور مبین این حقیقت تلخ است که در دهه جاری، رشد صادرات فیتی کشور – بوده است. دلود ۱۳ میلیارد دلار – نزدیک به یک ششم رشد صادرات نفتی کشور – بوده است. دلیل آن هم کاملاً مشخص است؛ صادرکنندگان همانند تمام گروههای اقتصادی دیگر به افزایش سود خود می اندیشند و تنها در صورت دستیابی به آن، رشد و تولید خود را افزایش می دهند که متأسفانه نظام ارزی کنترل شده کشور چیزی جز کاهش

در سالهای اخیر، بسیاری از صادرکنندگان به دلیل مشکلات عدیده مربوط به حسابهای LC و ارزی خود، به واردکننده تبدیل شدهاند، چراکه با وجود ارز ارزان در کنار تورمهای دورقمی، به طور حتم واردات از توجیه اقتصادی بیشتری در مقایسه با صادرات برخوردار است. بر اساس گزارش واحد تحقیقات «اقتصاد ایران»، واردات کالا و خدمات در کشور در دهه جاری، رقمی معادل ۱۷۰ درصد رشد داشته است که

این رقم نگران کننده است. علاوه بر این، تغییر مداوم نرخهای بهره – که همواره در حال تنزل بودهاند – به نوعی، کاهش انتظاری بهره را در میان اذهان عمومی و البته سرمایه گذاران بانکی کشور به وجود آورده است فرار سرمایه از نظام بانکی فرار سرمایه از نظام بانکی



کشور نبوده است. در واقع، هیچوقت در کشورمان نرخ بهره در رابطه با نرخ ارز تحلیل نشده است و ریسکها را نیز نادیده گرفتهایم بدتر آن که عموم این سرمایهها به دلیل فقدان بازارهای جذاب داخلی که بتواند برگشت پذیری سرمایههای آنان را تضمین نماید، راهی کشورهای همسایه شده که علاوه بر کاهش سرمایهگذاری داخلی، به دلیل تزریق این سرمایهها به اقتصادهای رقیب، ارزش پول ملی آنها در قبال ریال ایران تقویت شده است. در حقیقت هیچگاه، "صرف تورم" (Inflation Premium) و "صرف ریسک" (Risk Premium) در قیمت گذاری نرخ بهره داخلی لحاظ نشده است. حتی در جذب سرمایه گذاری خارجی، از تحلیل نوسانات نرخ ارز چشم پوشی کردهایم.

همچنین کاهش نرخ های بهره بانکی، عملاً رانتی را برای برخی از بنگاههای تولیدی پدید آورده است که علیرغم توانایی در بازپرداخت وامهای خود، به دلیل اختلاف نرخ بانکی با نرخ بازار از پرداخت آن شانه خالی میکنند. بر همین اساس، مطالبات معوق بانکی در سالهای اخیر به شدت افزایش یافته است، به طوری که بر اساس گزارش واحد تحقیقات «اقتصاد ایران»، مطالبات سیستم بانکی از بخش دولتی و غیر دولتی کشور، تنها در سالهای ۸۵ تا ۸۷ معادل ۵۰ درصد رشد داشته است که بی شک ادامه این روند می تواند بحرانی تلخ را در نظام بانکی ایران پدید آورد. به جرأت می توان گفت که نظام مالی-بودجهای و پولی-بانکی کشورمان "چشم اسفندیار" اقتصاد ایران شده است.

## جیبهای خالی

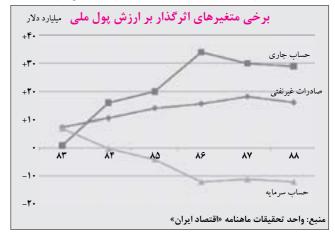
بستههای نامعقول نظارتی بانکداری مرکزی ایران در سالهای اخیر، مکانیزم نظام وام بانکی را در ایران به رکود برده است، به طوری که براساس گزارش مؤسسه بیزینس مانیتور، افزایش پرداخت وامهای بانکی در ایران که در پایان ژوییه ۲۰۰۷ به مرز ۳۹ درصد رسیده بود در سال ۲۰۰۸ به ۲۰ درصد تنزل یافت که این رقم در پایان فوریه ۲۰۰۹ به رقمی کمتر از ۹ درصد کاهش یافته است. براساس گزارش اکونومیست، نرخ رشد پسانداز سیستم بانکی ایران از ۲۸ درصد در سال ۲۰۰۷ به رقم ۲۸ درصد در دسامبر ۲۰۰۸ رسید. در این بین، کاهش پسانداز و دریافت وام بانکی در کنار تنزل شدید درآمدهای نفتی ایران در سال گذشته، اثر بسیار شدیدی بر تنزل سرمایه گذاری های تولیدی کشورمان بر جای گذاشته که بی گمان، تنزل هرچه بیشتر ارزش پول ملی یکی از نتایج منغی آن است.

نرخ رشد کل سرمایه ثابت ناخالص سرمایه کشورمان هم در پایان سال ۸۷ به رقم ۴/۹ درصد رسیده بود که متأسفانه پیشربینی میگردد، این رقم با کاهش ۶/۱ واحد درصدی به رقم منفی ۱/۲ درصد در پایان سال جاری تنزل یابد. همچنین سرمایهگذاری خارجی 🝑

#### ۱۲ نگاه اول

#### «اقتصاد ایران» / ابان ۱۳۸۸

کشورمان در همین بازه زمانی با کاهش ۲/۰۵ درصدی در سال ۸۶ به رقم ۲ هزار و ۷۱۹ میلیون دلار در سال ۸۷ رسید که متأسفانه انتظار می رود با تنزل ۸/۴۵ درصدی خود در سال جاری به ۲ هزار و ۵۰۸ میلیون دلار در سال ۸۸ برسد. کاهش سرمایه گذاری ها به



همراه کاهش درآمدهای نفتی در کنار رشد بدهی های جاری دولت نسبت به کل تولید – که متأسفانه در سال جاری کماکان به رشد خود ادامه خواهد داد – همگی از متغیرهایی هستند که تأثیر شگرف و البته منفی بر قدرت ریال بر جای می گذارند. در ماه های اخیر هم صحبت از حذف صفر در جهت کنترل تورم و حفظ ارزش ریال به میان آمده که متأسفانه به هزینه های اقتصادی و اجتماعی اجرای این طرح به هیچ وجه توجه نشده است، چراکه به طور حتم با راه اندازی واحد پولی جدید، می بایست اسکناس و مسکوک قدیم را از چرخه اقتصاد حذف و واحد پولی جدید را جایگزین آن نمود که بی شک همین مسأله، هزینه های دولت را افزایش می دهد. همچنین افزایش هزینه های دولت در قبال تغییر حساب های ملی در کنار رشد هزینه های اجتماعی حاصل از ناسازگاری مردم با واحد پولی جدید، همگی از مشکلات این طرح است که امید است مسؤولان اقتصادی کشور با بازنگری در سیاست گذاری های اقتصادی خود، مسایلی را در نظر بگیرند که بتواند به ثبات اقتصادی کنور کمک کند. ■

موضوع اصلی یا کاور استوری (Cover Story) این شماره «اقتصاد ایران» را در رابطه با "بررسی ارزش پول ملی" در صفحات ۳۰ – ۲۳ میخوانیم.

نقش بنگاههای کوچک در توسعه صنعتی ایران

کوچک، اما پُرفایده

## ارزیابی دکتر جعفر بیکزاد، عضو هیأت علمی دانشگاه بناب از نقش صنایع کوچک در رشد اقتصادی کشور

روند پیشرفت تحولات روزافزون در محیط کسبوکار امروزی، واحدهای کوچک و متوسط را جزیی از شبکهها و زنجیرههای تولید جهانی قرار داده است که تواناییهای فنآوری، نیروی کار متخصص و مدیریت پیشرفته از مهمترین ویژگیهای آن است. توسعه صنایع کوچک و متوسط، رمز توسعه اقتصادی دهه آینده است. بررسیها نشان داده است که صنایع کوچک با ایجاد فرصتهای شغلی و افزایش درآمد بر اقتصاد جهانی تأثیرگذارند. به علاوه، شدت یافتن رقابت جهانی، افزایش بی اطمینانی و تقاضای فزاینده برای محصولات متنوع باعث شده است که اقبال به این صنایع بیشتر شود.

مطالعات اخیر بانک جهانی حاکی از آن است که واحدهای کوچک صنعتی در کشورهای در حال توسعه، اثرات کاملاً محسوسی بر اشتغال و درآمد ملی داشته و از این نظر در حصول رشد توزیع شده و برابر نقش مهمی ایفا کردهاند. بنابراین حرکت در راستای سازماندهی و کمک به واحدهای کوچک و متوسط صنعتی نباید از زاویه ایجاد یک گروهبندی رانت طلب نگریسته شود، بلکه هدف این امر بهبود ساختار صنعتی کشور و رقابتی نمودن این ساختار برای چالشهای آینده می باشد که رقابتی شدن این واحدها، منشاء بهترین پاسخ به مشکل مزمن بیکاری در کشور است.

#### اهمیت صنایع کوچک و متوسط

با توجه به اهداف کلی توسعه اعم از فقرزدایی، ایجاد رفاه عمومی، عدالت اجتماعی، تعادلهای منطقهای و استقلال اقتصادی لازم است سیاستهایی اتخاذ گردد که دستیابی به این اهداف را میسر سازد. در سیاستهای اتخاذ شده توسط کشورهای مختلف مشاهده میشود که جایگاه صنایع کوچک کاملاً محسوس



است. صنایع کوچک با توانمندیهای خود میتوانند با از میان برداشتن مشکلاتی همچون بیکاری و توزیع

ناعادلانه درآمد، نقش مهمی به عهده بگیرند. در حالت کلّی مهمترین نقش و اهمیت صنایع کوچک و متوسط را میتوان در توسعه صنعتی و اقتصادی، کمک به توزیع عادلانه تر درآمد، اشتغالزایی، تسریع توسعه صنعتی در نقش اقمار صنایع بزرگ و ایجاد ارزش افزوده خلاصه کرد. به علاوه، میتوان مواردی همچون تشویق فرهنگ سرمایه گذاری، تسریع در زمان بهرهبرداری و توجه به هزینه فرصت سرمایه، ارزش تولید بیشتر با سرمایه گذاری کمتر و صرفه جویی در استفاده از ارزهای خارجی را از دیگر تأثیرات صنایع کوچک بر اقتصاد دانست.

### موانع رشد و توسعه

علیرغم اهمیت و ضرورت توجه جدًی و هدفمند به مقوله توسعه صنایع کوچک در کشور، هنوز داشتن ساختار سنتی از جنبههای مختلف مدیریتی، نیروی انسانی و ماشین آلات، در کنار محدود بودن عرضه به بازارهای کوچک و مسته محلی و در اختیار نداشتن منابع مالی لازم و کافی جهت توسعه این امر، از مسایل و مشکلات بزرگی هستند که گریبان تولید ما را گرفتهاند. پایین بودن نرخ سرمایهگذاریهای جدید را هم نباید فراموش کرد، چرا که ضعف بازار سرمایه و توان پایین جذب سرمایهها، عاملی است که اقتصاد ایران را فلج کرده است. علاوه بر موارد فوق، وجود قوانین انعطاف ناپذیر کار و تأمین اجتماعی و مالیاتی و آسیب پذیر بودن این صنایع در مشکلات و بحرانهای اقتصادی در رویارویی با