# بنگاههای کوچک زودبازده

# و تأثیر آن بر توسعه اقتصادی ایران

دكتر شهرام گیلانی نیا استادیار گروه مدیریت صنعتی دانشگاه آزاد اسلامی واحد رشت محمدرضا جلالی مدیرکل آموزش و پژوهش استان گیلان

#### ڃکيده

اشتغال پایدار برای توسعه اقتصادی یک کشور از عوامل ضروری و بنیادی است. باید مسیر توسعه اقتصادی را از طریق دستیابی به اشتغال پایدار و با کمک گرفتن از ایجاد و تقویت بنگاههای کوچک زودبازده غنا بخشید.

در مقاله حاضر، ابتدا به تشریح مفهوم بنگاههای کوچک زودبازده و لزوم تشکیل خوشههای صنعتی پرداخته می شود و سپس فرآیند اثر گذاری بنگاههای کوچک زودبازده بر استغال پایدار و توسعه اقتصادی ایران مورد تحلیل قرار خواهد گرفت. هم چنین در این مقاله نسبت به ارایه یک مدل تعاملی مفهومی جدید در زمینه ارتباط بین بنگاههای کوچک، خوشههای صنعتی و توسعه اقتصادی اقدام شده است. مدل فوق بیان می کند که دستیابی به اشتغال پایدار و توسعه اقتصادی، باید از مسیر بستر اقتصادی مناسب، بنگاههای کوچک زودبازده و خوشههای صنعتی عبور کند و وظیفه حفظ تعادل این سه متغیر اساسی در مدل، بر عهده دولت خواهدبود.

#### واژههای کلیدی اشتغال پایدار، بنگاه کوچک، توسعه اقتصادی، خوشههای صنعتی، اقتصاد منطقه ای

#### مقدمه

در طول پانزده سال گذشته، کسب و کارهای کوچک و متوسط به عنوان اصلی ترین منابع ایجاد کننده شغل در کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه شناخته شدهاند. توانایی این نوع از کسب و کارها در تطابق با شرایط در حال تغییر پیرامون خود و توانایی نفوذ در بازارهای محدود، به همراه توانایی در نوآوری، آنها را به یکی از ابزارهای حیاتی در نفوذ به بازارها تبدیل نموده است. تعداد زیادی ذی نفع در اطراف هر واحد کسب و کار وجود دارند که مجبور به برقراری ارتباط با آنها هستند. این ارتباطات نیازمند هزینه و صرف وقت است، ذی نفعان یک واحد کسب و کار بسیار متنوع هستند و ماهیت دولتی یا خصوصی بودن اُنها و خواستهها و توقعات هر یک، نیازمند شناخت تمامی آنها و رسیدگی به امورشان می باشد. محیطی که واحدهای کسب و کار در آن فعالیت مینمایند، عناصر متعددی را شامل می شود که برخی از مهمترین آنها عبارتند از: ساختار قانونگذاری و تعریف خطمشیهای حکومتی، بوروکراسی اداری برای هدایت، ترفیع و حضور بخش کسب و کار کوچک، فرهنگ رایج، یعنی فرهنگ سنتی که در مقابل کارآفرینی و سرمایه گذاری مقاومت مینماید.[۶]

در کنار بنگاههای کوچک زودبازده، باید بر توسعه صنعتی مبتنی بر خوشهها به عنوان یک استراتژی نوین که مورد توجه برنامهریزان و سیاستگذاران در کشورهای صنعتی و در حال توسعه میباشد نیز تمرکز نمود. خوشههای

صنعتی، یکی از الگوهای موفق سازماندهی صنایع کوچک و متوسط هستند که کاستیهای موجود صنایع را رفع و مزیتهای مختلف آنها چون انعطافپذیری و تنوع را تقویت می کنند. امروزه توسعه از طریق ابداع خوشه، نقش محوری و بارزی را در سیاستهای اقتصادی و صنعتی کشورهای توسعه یافته ایفا می نماید. اگر رویکردهای گذشته تمرکز بیشتری بر اقتصاد کلان داشتهاند، اینک کسب و کار خرد و متوسط، احساس مسوولیت نسبت به افزایش قابلیت رقابت واحدهای کوچک و متوسط، بهبود ارتباطات شبکهای، تأکید بر حمایتهای غیرمستقیم در مقابل پرداخت یارانه، ترکیب رقابت و همکاری به منظور تقویت یادگیری و نوآوری، ارتقای سطح همکاری واحدهای کوچک و بزرگ و تقویت مثلث همکاری خوشهها، دولت و مراکز علمی، به ویژه دانشگاهها مورد تأکید و توجه بیشتری قرار می گیرد[۲]. هر قدر نگاه به حل مسایل از سطح بین المللی، ملی و بخشی به سمت منطقهای و محلی، مبتنی بر قابلیتهای یوپای سامانههای اجتماعی شکلیافته بر پایه فرآیندهای طبیعی پیش میرود، توجه به کسب و کار خرد در قالب شبکه ارتباطی قابل تعریف تحت عنوان توسعه خوشهای از اهمیت ویژهای برخوردار می گردد.

## مفهوم بنگاه کوچک زودبازده

بنگاه کوچک زودبازده، به مؤسسهای گفته می شود که با تعداد کمتر از پنجاه نفر از منابع انسانی در یک زمینه معین

دستیابی به اشتغال پایدار و توسعه اقتصادی، باید از اقتصادی مناسب بنگاه های کوچک زودبازده و غبور کند و وظیفه حفظ تعادل این سه متغیر اساسی نیز برعهده دولت خواهد



مشغول به فعالیت است و با سرمایه محدود و حوزه عملیاتی مشخص و محدود، در کوتاهترین زمان، به مرحله تولید یا ارایه خدمات رسیده و ساختار پیچیدهای ندارد. [۷]

#### مفهوم خوشهها

تعریف اول: خوشه، به مجموعهای از مؤسسات و شرکتهایی گفته می شود که بر روی یک پروژه توسعه مشترک همکاری می نمایند تا با تکمیل تخصصی همدیگر، بتوانند بر مشکلات مشترک فایق آیند و با مجموع کارایی حاصل شده، بازارهایی را به دست آورند که به تنهایی امکان فتح آن را نداشتهاند.

تعریف دوم: خوشه، نمایانگر یک تمرکز جغرافیایی و منطقهای از بنگاههایی غالباً خرد و کوچک است که دامنهای از محصولات مرتبط و مکمل را تولید نموده و به فروش میرسانند. این شبکه مرتبط بنگاههای کوچک، مرکب از تولیدکنندگان، تأمین کنندگان مواد اولیه، سازندگان ماشین آلات و تجهیزات، مووسسات آموزشی و مشاورهای، شرکتهای بیمه، شرکتهای حمل و نقل، مؤسسات مالی، توزیع کنندگان و فروشندگان نهایی می باشد که با فرصتها و تهدیدات مشترکی مواجه هستند.

### ضرورت ایجاد و تقویت بنگاههای کوچک زودبازده در رابطه با رشد و توسعه اقتصادی کشور

شواهد فراوانی وجود دارند حاکی از این که چنانچه دولت در خصوص رشد اقتصادی و ارتقای سطح برابری و عدالت اجتماعی و کاهش فقر جدی باشد، میباید فضایی را ایجاد نماید تا محیط برای توسعه بخش خصوصی و کسب و کارهای کوچک کاملاً هموار و مستعد باشد و این در حالی است که بیشتر قانونگذاران و تصمیم گیرندگان از نقش و

اهمیت کسب و کارهای کوچک در توسعه اقتصادی و اجتماعی مطلع نیستند.[۲]

اهمیت بنگاههای کوچک در توسعه پایدار اقتصاد، ناشی از اندازه و ساختار آنها است که در محیط توانمند و در بازارهای توسعه یافته به آنها توان و انعطاف پذیری تحمل شرایط نامناسب اقتصادی را می دهد. این گونه سازمانها بیش از سازمانهای بزرگ متکی بر منابع انسانی هستند و بیه همین دلیل به هزینههای سرمایهای کمتری برای ایجاد اشتغال نیاز دارند و در نتیجه، نقش مهمی در ثبات درآمد، رشد و اشتغال خواهند داشت.

اقتصاد مدرن نیز به عنوان شبکه پیچیدهای از بنگاهها عمل می کند، که در آن موقعیت رقابتی بنگاه تا حدودی به کارایی تأمین کنندگان بستگی پیدا می کند. به همین دلیل، عضای سازمان بینالمللی کار در کنفرانس بینالمللی کار توصیه شماره ۱۸۹۹ را با موضوع شرایط عمومی برای ایجاد اشتغال توسط کسب و کارهای کوچک و متوسط به تصویب رساندند که در آن نقش این گونه از کسب و کارها به شرح زیر مطرح شده است: [۴]

- \* ترویج استخدام با آزادی انتخاب سودمند.
- \* افزایش مشارکت اقتصادی گروههای اجتماعی محروم و بدون مزیت.
  - \* افزایش پسانداز و سرمایه گذاری داخلی.
- \* توانمندسازی رشد اقتصادی پایدار و توانایی واکنش همراه با انعطاف پذیری نسبت به تغییرات.
- \* فراهم سازی دستیابی بیشتر به فرصتهایی با درآمد بیشتر و ایجاد ثروت که منجر به استخدام و اشتغال پایدار و بهرهور شود.
  - \* أموزش و توسعه منابع انساني.
  - \* توازن توسعه منطقهای و محلی.

اگر دولت در خصوص رشد اقتصادی و ارتقای سطح برابری و عدالت اجتماعی و باشد، می باید فضایی را ایجاد فضایی را ایجاد نماید تا محیط برای توسعه بخش خصوصی و کسب و کارهای کوچک، کاملا هموار و مستعد باشد.

- \* ارتقای روابط مناسب بین کارگران و کارفرما.
- \* ایجاد انگیزه برای نوآوری، کارآفرینی، توسعه تکنولوژی و تحقیق.
- \* فراهم آوری کالاها و خدماتی که با نیازهای بازار محلی انطباق بیشتری دارند.
- \* بهبود کیفیت کار و شرایط کاری که منجر به بهترشدن کیفیت زندگی و دستیابی تعداد بیشتری از مردم به تأمین و رفاه اجتماعی میشود.

اما در رابطه با اجرای مصوبات سازمان بین المللی کار، دولتها چه نقشی را ایفا خواهند نمود؟ آیا بدون همکاری و پشتیبانی دولتها، اجرای این اصول امکان پذیر خواهد بود؟ با روشن شدن نقشهای دولت به این سوالات پاسخ داده خواهد شد.

# نقش دولت در ارتقای کسب و کارهای کوچک زودبازده

دولت در این راستا می تواند نقشهای زیر را ایفا نماید: الف)دولت به عنوان تسهیل کننده: (۱) در این نقش، برنامهریزی محیط به گونهای است که شرایط برای ترفیع کسب و کار کوچک فراهم می شود و دولت برای برآوردن توقعات ذی نفعان مختلف و هم سویی آنها همت می نماید. [۵]

ب) دولت به عنوان قانونگذار  $(^{n})$ : در این نقش، دولت به طراحی و اجرای قوانین و هدایت فعالیتهای کسب و کار کوچک و خوشههای صنعتی خواهد پرداخت و نه تنها نظارت عالیه خود را بر اجرای برنامهها اعمال خواهد نمود، بلکه با نظارتهای حمایتی خود، از آسیب دیدگی کسب و کارهای کوچک زودبازده جلوگیری به عمل خواهد آورد.

پ) دولت به عنوان مشوق<sup>(۳)</sup>: نقش دولت در تشویق، یعنی مداخله مستقیم دولت برای توسعه کسب و کارهای کوچک زودبازده با کمکهای مالی، خدماتی و تلاش در جهت دستیابی به نتایج مشخص از توسعه کسب و کارهای کوچک می باشد.

مزیتهای تطبیقی یا نسبی و مزیتهای رقابتی و ارتباط آن با توسعه کسب و کارهای کوچک<sup>(۴)</sup>

"مایکل پورتر" اقتصاددان و دانشمند بنام علوم استراتژیک، بین مزیتهای تطبیقی جانبی و مزیتهای رقابتی تفاوت قایل میشود. از نظر وی:

- \* مزیتهای تطبیقی براساس عوامل زمینهساز تولید همانند نیروی کار، منابع طبیعی و سرمایه تعریف می شود. بیشتر کشورها به طور نسبی دارای برخی از مزیتهای تطبیقی می باشند.
- \* مزیتهای رقابتی، با بهرهوری عوامل و منابع همانند نیروی کار، سرمایه و منابع طبیعی و ارزشی که محصولات و خدمات و اثربخشی که هر کدام ایجاد مینمایند، تعریف میشوند.[۸]

براساس نظر "مایکل پورتر" کسب و کارهای کوچک

می توانند با تولید محصولات و ارایه خدمات با کیفیت و فروش آنها در سطح بازارهای داخلی بینالمللی، ضمن کمک به رقابتپذیری ملی و رشد و توسعه اقتصادی کشور، بر سایر موضوعات اجتماعی هم چون کمک به اشتغال پایدار و رفع بیکاری و از بین بردن فقر و سایر آسیبهای جامعه تأثیر بگذارند. این جنبه، یعنی تمرکز بر بهرهوری و اثربخشی و ایجاد مزیت رقابتی، از ویژگیهای مهم بنگاههای کوچک زودبازده میباشد. با این وصف، یک سوال بنیادی که پایه و اساس مقاله حاضر را تشکیل می میدهد، هم چنان به قوت خود باقی است: آیا تنها و فقط با ایجاد و خلق بنگاههای کوچک زودبازده می توان به مزیت رقابتی و اشتغال پایدار دست یافت؟

آن چه تاکنون به بحث گذاشته شده، بر مفهوم و اهمیت بنگاههای کوچک و نقش دولت در توسعه آن و همچنین اثرات این گونه بنگاههای کوچک را پایدار (۵) و مستحکم نمود؟ پاسخ می توان بنگاههای کوچک را پایدار (۵) و مستحکم نمود؟ پاسخ این سوال را باید در تشکیل خوشههای صنعتی جستجو نمود که ضمن ارایه یک مدل پیشنهادی که توسط نویسندگان طراحی شده و در نمودار شماره یک به نمایش گذاشته شده است، به تشریح مفهوم، فرآیند و اثرات خوشههای صنعتی در پایداری و مانایی بنگاههای کوچک و زودبازده و متعاقب آن توسعه اقتصادی کشور پرداخته می شود.

نمودار شماره یک مدل پایدارسازی توسعه اقتصادی بر مبنای خوشههای صنعتی (نویسندگان)



در مدل پایدارسازی توسعه اقتصادی بنگاههای کوچک زودبازده با متغیرهای مهمی چون فعالیتهای پایهای اقتصاد، بنگاههای مختلف اقتصادی بدون توجه به اندازه آنها، زیرساختها مواجه میباشد که در حقیقت، باید بستر مناسب را در جهت خلق و رشد این گونه بنگاهها ایجاد نمایند. متغیرهای تعدیل کنندهای، مانند مهارتهای کارکنان و چگونگی مشارکت دولت در مهیا نمودن بستر مناسب برای تشکیل بنگاههای کوچک زودبازده و منسجم در قالب خوشههای صنعتی نیز حضور دارند. این مدل بیان میکند که اگر هماهنگی و هارمونی لازم در متغیرهای اصلی و تعدیل کننده در مسیر حرکت از بنگاههای کوچک زودبازده و توسعه اقتصادی وجود نداشته باشد، تمام مزایای بنگاههای کوچک در کوتاهترین زمان ممکن به نابودی بنگاههای کوچک به نابودی

عمدهترین هدف توسعه بنگاههای کوچک زودبازده و متعاقب آن، توسعه خوشههای صنعتی و خدماتی، همانا ایجاد اشتغال پایدار و تقویت رشد اقتصادی در مناطق مختلف یک کشور می باشد.

كشانده خواهند شد.

علاوه بر آن، همان طور که در نمودار شماره یک مشاهده می شود، جهت دستیابی به توسعه اقتصادی از طریق ایجاد و توسعه بنگاههای کوچک و زودبازده و حفظ و پایداری آنها برای تحقق اشتغال پایدار، باید از رویکرد توسعه اقتصاد منطقهای و مکانیزم خوشههای صنعتی بهره برد.

از ویژگیهای رویکرد اقتصاد منطقهای مواردی قابل توجه می باشند که عبارتند از:

- \* توسعه اقتصاد منطقهای میتواند به ایجاد مشاغل پایدار کمک کند و این عمل از طرق زیر محقق میشود:
- اطمینان از یک فرایند مشارکت که دیدگاهش همکاری ذی نفعان بخش خصوصی و دولتی است.
- تعریف و تعیین فرصتها برای به کارگیری منابع داخلی و خارجی در جهت ایجاد اشتغال پایدار.
- توجه و حساسیت بیشتر به نیازهای گروههای آسیبپذیر مانند فقرا و مشاغل بخشهای غیررسمی.
- تشویق گفتگوهای اجتماعی و مشارکت بخش خصوصی و دولتی.
- \* توسعه اقتصاد منطقهای، یک روش مشارکتی و از پایین به بالا با تمرکز بر حاکمیت مطلوب کلیه سطوح حاکمیت است. بنابراین، توسعه اقتصاد منطقهای، حاکمیت مطلوب را بهبود خواهد بخشید، چرا که:
- فرصتهایی را برای انتقال خواستهها و نیازهای افراد محلی فراهم می آورد.
- گروههای بیشتری از ذینفعان را در فرآیند توسعه شرکت میدهد.
- همکاری بین ذینفعان را در هر دو مرحله برنامهریزی و اجرای فعالیتهای توسعهای به صورت افقی امکانپذیر مینماید.
- هماهنگی بین گروههای مختلف عوامل محلی، منطقهای و مرکزی حکومت را بهبود میبخشد.[۳]
- اثربخشی هماهنگیها و پیشگیری از خطمشیگذاری اضافی و ناهمگون را افزایش میدهد.

با توجه به انتخاب رویکرد اقتصاد منطقهای جهت پایداری بنگاههای کوچک به دلیل مزیتهای این رویکرد، لازم است تا کاربرد این رویکرد در رابطه با خوشههای صنعتی تشریح شود.

چرا بنگاههای کوچک زودبازده جهت حفظ پایایی خود نیاز به یکپارچهسازی و اتصال به بنگاههای مکمل خود دارند؟ برای پاسخ به سوال فوق باید پارهای از مشکلات اساسی بنگاههای کوچک و زودبازده مطرح شود که به قرار زیر میباشند:

- \* معمولاً بنگاههای کوچک به تنهایی قادر به استفاده از فرصتهای بازار نیستند که نیاز به حجم تولید زیاد، به کارگیری استانداردهای مختلف و تحویل منظم دارد.
- \* معمولاً بنگاههای کوچک نمی توانند اقلام ورودی خود (مانند تجهیزات، مواد اولیه، سرمایه، خدمات مشاورهای و ...) را با صرفه اقتصادی تأمین نمایند.



خوشه های صنعتی، یکی از الگوهای موفق سازماندهی صنایع کوچک و متوسط هستند.

\* بنگاههای کوچک زودبازده موانع و مشکلات خیلی زیادی برای بومیسازی مواردی از قبیل آموزشهای تخصصی، شناخت بازار، پشتیبانی و نوآوری فنآوری دارند که تمامی آنها جزو اساسی پویایی یک سازمان بشمار میروند.

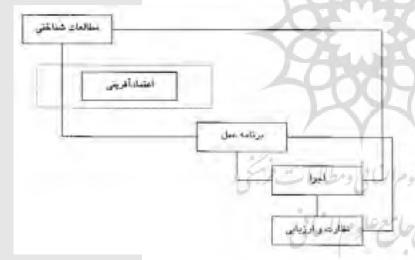
\* اندازه کوچک سازمان می تواند باعث محرومیت از داشتن کارکنان متخصص و اثربخش باشد که منجر به بهبود مداوم در توانمندیهای بهرهوری و نوآوری خواهند بود. به جهت تلاش مداوم و سخت برای حفظ این حاشیه سود کم، کارآفرینان دارای بنگاههای کوچک در کشورهای در حال توسعه، غالباً درگیر مسایل روزمره سازمان شده، قادر به بهبود و نوآوری در محصول و فرآیندهای خود و نیز نگاه به آن سوی محدودیتهای سازمان خود برای کسب فرصتهای موجود در بازارهای جدید نخواهند بود.

\* به طور معمول، بنگاههای کوچک نمی توانند به تنهایی صدای خود را به گوش مسوولان برسانند و از منافع خود دفاع کنند. البته باید توجه نمود که اعتماد خیلی کم، تعارضات پنهان، فقدان ارتباط بین واحدها و بدبینی نسبت به مخاطرات متداول کسب و کار، ویژگی بارز خوشههای توسعه نیافته است. به علاوه، واحدهای تولیدی محلی درچنین خوشههایی به ندرت از خدمات مشاورهای توسعه کسب و کار استفاده می کنند و به طور معمول به فراخوانهای مکرر کاری از سوی سیاستگذاران محلی علاقمند نیستند.

خوشههای توسعه نیافته، در حالی که در دور باطلی از رقابتهای شکننده گرفتار شدهاند، به حال خود رها شده و روز به روز از سود و بازده کاری آنها کاسته میشود.[۹]



نمودار شماره دو فرايند حلقهاى توسعه خوشه



درست براساس اهمیت خوشه، قابلیت ارتقا، امکان پذیری و پایایی، کمک می کند تا اطمینان لازم از اثربخشی و حصول به نتیجه به وجود آید. این امر باعث می شود که اطمینان از تمرکز منابع موجود روی خوشههایی که این رویکرد در آنها با احتمال بالای موفقیت روبرو است، به واسطه مشارکت و تقسیم منافع بنگاههای کوچک، احیای دوباره روابط متقابل و سامانهمند و گسترش روشهای کاری به وجود آید. بدیهی است که دستیابی به نتایج مثبت در مرحله اول، حاصل شناخت دقيق وضعيت موجود خواهد بود.

مرحله دوم) تهیه گزارش شناخت و عارضه یابی، تدوین چشمانداز و راهبرد: پیادهسازی پروژه توسعه خوشه با

#### اهداف تشكيل و توسعه خوشه ها

اولین هدف در سطح خوشه، عبارت است از کمک به ذی نفعان بنگاههای کوچک در:

- ایجاد و توسعه یک چشم انداز $^{(8)}$ جمعی و مشارکتی براي أينده.
- تقویت ظرفیت برای عمل و همآهنگ کردن فعالیتها و اشتراک در منافع در راستای این چشمانداز مشترک برای کل خوشه.
- تقویت پیوندهای درون خوشه. این رابطه شامل ارتباطات بین خود بنگاههای کوچک و زودبازده و شرکتهای بزرگ، مؤسسات پشتیبانی، بانکها، مراکز توسعه کسب و کار و غیره می شود.
- موفقیت یک پروژه توسعه خوشه، به انعطاف پذیری و اختیارات طراحان برنامه و مجریان بستگی دارد. عامل توسعه خوشه، یک چارچوب خودکار و خودگردان را که به یویایی و تغییر در خوشه تداوم میبخشد، از طریق یک فرأيند مرحله به مرحله ايجاد مي كند. [١٠]

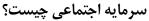
هدف دوم از توسعه خوشه، دستیابی به مزیتهای رقابتی است. این مزیتها می توانند در حوزههای زیر باشند: [۱]

- نزدیکی به منابع مواد اولیه.
- امكان استفاده از خدمات توسعه كسب و كار منطبق بر نیاز.
- فراوانی مشتریانی که جذب ماهیت و نحوه کار خوشه صنعتى مىشوند.
- وجود نیروی کار متخصص که در این نوع همکاری، بر مهارت وتوانایی یک دیگر، هم افزایی خواهند داشت.
- توسعه محلی خوشههای بنگاههای کوچک به منظور دستیابی به سطوح بالای رشد و رهبری در بازارهای سوداًور
- تدوین استانداردهای فنی و دسترسی به آموزشهای مدیریتی و فنی.
- کاهش رقابت ناسالم در داخل خوشهها و بین بنگاههای کوچک زودبازده.
- پرورش شبکه همکاری بین افراد و افزودن بنگاهها و مهارتهای جدید به منطقه.
- ترویج تشکیل شرکتهای توزیعی و امکان خرید گروهي.

براساس موارد ذكر شده، مقاله ضمن بررسى اهداف توسعه خوشهها به این نتیجه رهنمون خواهد شد که برای دستیابی به اهداف توسعه خوشهها، باید یک فرآیند حلقهای برای توسعه بنگاههای کوچک زودبازده و متعاقب آن، توسعه خوشه وجود داشته باشد. این فرآیند در نمودار شماره دو به طور خلاصه بیان شده است. [۱۴]

در نمودار شماره دو به رغم نشان دادن پنج محور، می توان به طور خلاصه هفت مرحله مختلف، اما متصل به هم را مورد بررسی قرار داد که به شرح زیر تشریح می شوند: [۱۲]

مرحله اول) انتخاب خوشهها: یک انتخاب عاقلانه و



در صورتی که بتوان رقابت را با همکاری و ارتباط مجموع بنگاهها همراه نمود، کسب و کارهای داخل خوشه رونق و ارتقا خواهند یافت. این روابط اگر چه مبتنی بر ارزشهای مشترک و فرهنگ تعلقپذیری محلی و منطقهای است و در اثر رفتارهای شغلی شکل می گیرد، ولی توافقها و قواعد همکاری رسمی حفظ می شوند که همان سرمایه اجتماعی یک خوشه است. [۱۸] به عبارت دیگر، به درجه هم بستگی و اعتماد متقابل و تعلق خاطر ذی نفعان، سرمایه اجتماعی گفته می شود و می توان با تمهیدات زیر درهر خوشه میزان آن را افزایش داد:

الف) برگزاری گردهماییها میان ذینفعان خوشه با فعال سازی مجدد شبکهها و اتحادیهها.

ب) تلفیق نظرات از طریق اتحادیههایی که ذینفعان مختلف خوشه در آن عضو هستند.

پ) اطلاع رسانی در مورد مزیتهای فعالیت مشترک از طریق خوشه در بین ذی نفعان.

ت) توانمند نمودن رهبران خوشهها برای تبیین و اجرای طرحهای مشترک.

سرمایه اجتماعی، نامشهودترین، ولی بحرانی ترین سرمایه یک خوشه است.

### اعتماد افرینی چیست؟

اعتماد، سطحی از آگاهی است که باعث ایجاد احساس امنیت و درک دو طرفه بین اعضای خوشه می شود و همچنین عامل دستیابی به زبان مشترک برای پیشبرد اهداف است. این کار با ایجاد تعاملات مستمر رسمی و غیررسمی بین اعضای مختلف صورت می گیرد و از نشانههای آن می توان به موارد زیر اشاره کرد:

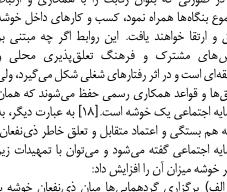
- ایجاد یا ترویج شبکهها، اتحادیههای متمرکز در خوشه، یعنی اتفاق آرای بیشتر در خوشه برای زمان حال پدید آید.

- افزایش سطح همکاری میان اعضای شبکهها واتحادیهها در امر تصمیم گیری.

- افزایش سطح تعهد ذی نفعان، ابداع نگرش طولانی مدت و طرحهای عملیاتی بعدی، تخصیص منابع مالی، یافتن منابع اضافی برای طرحها و فعالیتهای مشترک.[۱۱]

- همکاری بیشتر بین ذینفعان، که به جریان آزاد اطلاعات، شرکت در نمایشگاهها، خرید مشترک، آموزش منابع انسانی، بازاریابی مشترک و سایر روابط طولانی مدت منجر می شود.

مرحله پنجم) برنامه عمل (<sup>۸)</sup>: در این مرحله، فهرستی از فعالیتها که فراتر از یک جمعبندی کلی از تقاضاهای ذىنفعان مختلف مىباشد، با دادههاى اوليه مطالعات شناختی، أغاز می شود. این فهرست، نقشهای راهنما است که به پرورش روابط بین ذینفعان برای حصول نتایج ملموس (قابل مشاهده) کمک خواهد کرد. این برنامه عملی، همچنین تلاشی است برای تحقق چشمانداز خوشه



一 食 分分 @ 1 m

> جمع أورى اطلاعات در مورد خوشه مورد نظر، البته با روش کاملاً مشارکتی آغاز میشود. محدودیتهای پیشروی ذی نفعان عبارت از توان بالقوه هدایت و کنترل نشده، شبکههای محلی و مکانیزمهای پشتیبانی و حمایتی است. فرأیند مشارکت در ایجاد اعتماد اولیه بین ذی نفعان محلی مفید است.

> مرحله سوم) استقرار عامل توسعه خوشه: با در نظرگرفتن درجه پیچیدگی خوشه، یک گروه متخصصان که از سوی سازمان مسوول پروژه به کارگرفته شدهاند، یا حتی یک مشاور می تواند مطالعه شناختی را انجام دهد. عامل توسعه خوشه باید پیش از مطالعه شناختی با دقت انتخاب شود که این خود موجب می شود تا وی بتواند به خوبی خوشه را مدیریت و نظارت کند. عامل توسعه با استفاده از این فرصت، مفاهیم توسعه خوشه را به ذینفعان معرفی می کند. پس از انجام مطالعات شناختی، عامل توسعه به همراه مشاوران، باید در تهیه و تنظیم، تأیید و اجرای برنامه عمل خوشه با ذینفعان همکاری نماید.

> مرحله چهارم) اعتماد آفرینی و تشکیل سرمایه اجتماعی<sup>۱۷۱</sup>: بنیان نهادن یک فضای اعتمادبخش در یک خوشه، برای بدست آوردن حمایت افرادی که در خوشه در گیر هستند، پیش نیازی ضروری است. به این منظور، عامل توسعه خوشه باید ابتدا اعتمادی دو طرفه را بین تکتک ذی نفعان به وجود آورد، و پس از شکل گیری این اعتماد، از أن براى ایجاد یا افزایش اعتماد در کل مجموعه استفاده کند. این کار با روابط متقابل رسمی یا غیررسمی و از طریق مشارکت در فعالیتها، در مسیر اعتماد آفرینی پیش می رود. اما تفاوت بین سرمایه اجتماعی و اعتماد آفرینی چیست؟ به نظر میرسد که با تعریف هر یک از این مفاهیم، می توان جنبههای اشتراک و افتراق آنها را بازشناسی نمود. [۱۳و۱۳]

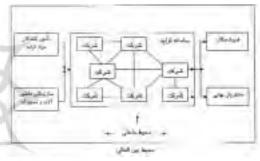
بنگاه های کوچک بیش از سازمان های بزرگ متکی بر منابع انساني هستند و به همین دلیل، کم هزینه ترند.

از طریق انجام یک رشته فعالیتهایی که با مشارکت ذى نفعان انجام مى گيرد. برنامه عمل به طور عادى هر سال یک بار تهیه می شود.

مرحله ششم) پیادهسازی: پیادهسازی، فقط تحقق بخشیدن به یک سری اهداف نیست، بلکه شامل تغییر اساسی در فعالیتها در تعاملات بازیگران اصلی خوشه است. مسوولیت راهبری اجرایی فعالیتهای متفاوت، به طور منظم و از روی برنامه به عهده ذی نفعان است. بهویژه ذی نفعانی که از بخش خصوصی با پشتیبانی مرکز محلی فعالیت می کنند. در اجرای برنامه عمل، ذی نفعان، به مزیتهای مشارکت نزدیک تر پی میبرند. در این میان، فعالیتهای مشترک با واسطهها، بازده جمعی خوشه و همچنین قدرت سازمان حاکم را افزایش میدهد.

خوشههای صنعتی یا خدماتی مفهومی فراتر از یک سازمان را ایجاد می کنند. این مفهوم در نمودار شماره سه نشان داده شده است.

نمودار شماره سه نقشه یک خوشه به عنوان مفهومی فراتر از یک سازمان



مرحله هفتم) نظارت و ارزیابی و تدوین برنامه اصلاحی در چرخه ایجاد خوشه: نظارت کمی و کیفی برنتایج کارها، به انتشار و فراگیرشدن بهترین نمونهها کمک می کند و اعتماد بین ذی نفعان را تقویت می نماید. این نظارت، شناسایی تغییرات در روابط بین ذی نفعان خوشه را ممکن می سازد و علاوه بر این، حوزه فعالیتهای مشترک و ساختار را با این تغییرات تطبیق میدهد. در هر جا که انحرافی از اهداف خوشه در هر یک از بنگاههای کوچک مشاهده شود، باید سریعاً مورد بررسی و اصلاح قرارگیرد، زیرا کوچکترین انحراف در بنگاههای کوچک، منجر به انحراف کل خوشه و در نتیجه، از دست رفتن منافع خوشهها خواهد گردید. بدیهی است که در مرحله هفتم، هم استانداردها و روشهای نظارت طراحی میشوند و هم چگونگی اجرای کنترل و حذف انحرافات احتمالی طراحی می گردد. شایان ذکر است که همه مراحل هفت گانه، باید قبل از شروع عملی به طور کامل مورد بررسی و مستند سازی قرار بگیرند. [۱۸]

از نخستین گامهای توسعه خوشههای صنعتی یا خدماتی پیش از اجرا می توان به موارد زیر اشاره نمود: - ارزیابی مزیتهای نسبی و رقابتی در هر منطقه.

- برنامهریزی ایجاد مزیتهای رقابتی در منطقه اقتصادي.

- انتخاب خوشه و تشکیل کمیته تعاملی بین بنگاههای کوچک زودبازده و عوامل توسعه خوشه.
  - سازماندهی نحوه انجام کار.
  - اُموزش مفهوم توسعه خوشه کسب و کار.
- آموزش اصول جهانی و تجربه شده توسعه خوشههای کسب و کار.
- بررسی و انتخاب روشهای قابل اجرا در توسعه خوشههای کسب و کار.

بهطور خلاصه، باید گفت که برای بهبود کسب و کارهای کوچک و زودبازده و تقویت مزیتهای نسبی با هدف پویا ساختن یک خوشه، ذی نفعان (که عبارتند از: کار آفرینان، سیاستگذاران، ارایهدهندگان خدمات، نمایندگیهای سیاسی و غیره) باید بیاموزند که انجام فعالیتهای مشترک هدفمند را در خوشههای توسعه نیافته برعهده گیرند و سرمایه اجتماعی موجود در منطقه را افزایش دهند.

عمده ترین هدف توسعه بنگاههای کوچک زودبازده و متعاقب آن، توسعه خوشههای صنعتی و خدماتی، همانا ایجاد اشتغال پایدار و تقویت رشد اقتصادی در مناطق مختلف یک کشور میباشد. بنابراین، با توسعه اشتغال پایدار، باید فقر و بیکاری به حداقل خود برسند. بنابراین در این جا این پرسشها مطرح می شوند که رویکرد توسعه خوشهها در کاهش فقر چیست؟ و این رویکرد با کمک چه اصولی می تواند منجر به کاهش فقر گردد؟ می توان بر مبنای مطالعات رویکرد توسعه خوشه در کاهش فقر و رفع أن به مواردی مانند: بهبود رقابتپذیری، ایجاد اشتغال، احراز اطمینان از ضعیف تر نشدن گروههای محروم، بهبود استانداردهای کار، به کارگیری روش آموزش مداوم، تقویت ذخيره سرمايه اجتماعي، تقويت افراد محروم، خلق درأمد، بهبود شیوههای ارایه اعتبارات خرد و غیره اشاره نمود.

در این زمینه ترکیب توسعه اقتصادی منطقهای و توسعه خوشه، یک فرایند توسعه مشارکتی است که منجر به تشویق تعامل ذی نفعان بخش دولتی و خصوصی در یک منطقه می شود و از طریق استفاده از منابع محلی و مزیتهای رقابتی، با هدف نهایی ایجاد کار شایسته و توسعه فعالیتهای اقتصادی، طراحی و پیادهسازی راهبردهای توسعه به صورت مشارکتی میسر خواهد شد. [۱۹]

چالش توسعه خوشه برای دولت، فایق آمدن بر مشکلاتی مانند ساختارهای بوروکراتیک و پیچیده، ظرفیت اجرایی محدود، عدم تعامل با بخش خصوصی و NGOها و عدم تمرکز بر پایدار کردن کسب و کارهای کوچک ایجاد شده میباشد.

#### نتيجه گيري

در طول پانزده سال گذشته، کسب و کارهای کوچک و متوسط به عنوان اصلی ترین منابع ایجاد کننده شغل در کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه شناخته شدهاند و توانایی



دولت در رابطه با کسب و کارهای کوچک زودبازده، سه نقش می تواند داشته باشد: تسهیل کننده، قانونگذار، مشوق.

این نوع از کسب و کارها در تطابق با شرایط در حال تغییر پیرامون خود و توانایی نفوذ در بازارهای محدود به همراه توانایی در نوآوری، آنها را به یکی از ابزارهای حیاتی برای نفوذ به بازارها تبدیل نموده است. در نتیجه، تعداد کسب و کارهای کوچک درحال افزایش بوده و به همین ترتیب، فرصت های شغلی جدیدی نیز توسط آن ها ایجاد می شود. بدین ترتیب، می توان استنباط کرد که جوامع درگیر با پدیده بیکاری و بحرانهای ناشی از آن، می باید موضوع کسب و کارهای خرد، کوچک و یا متوسط را به صورت جدی مورد توجه قرار دهند. مقاله به بررسی مشکلات و موانع کسب و کارهای کوچک و خوشهها پرداخته و به این نکته دست یافته است که پیش بینی و تأمین خدمات مدیریتی، منابع مالی و سایر زیرساختهای موردنیاز، همواره یکی از مهمترین روشها برای توسعه کسب و کار و ایجاد اشتغال پایدار شناخته می شوند، اما شواهد فراوانی وجود دارند حاکی از این که فقط تمرکز بر توسعه کسب و کارهای کوچک زودبازده، نمی تواند پایداری و پایایی اشتغال را در اقتصاد بوجود آورد، بلکه باید از مفهوم خوشه ها نیز استفاده نمود. هم چنین در صورتی که دولت در خصوص رشد اقتصادی و ارتقای سطح برابری

و عدالت اجتماعی و کاهش فقر جدی باشد، می باید

فضایی را ایجاد نماید تا محیط برای توسعه بخش

خصوصی و کسب و کارهای کوچک کاملا هموار و

تشویق کننده باشد. منظور از ایجاد فضای مشوق، همانا

آشنایی قانونگذاران با نقش و اهمیت کسب و کارهای

زيرنويس ها

2) Government as Regulator.

4) Comparative and Competitive Advantage.

6) Vision.

8) Action Plan.

منابع و ماخذ

١) افتخاريان، حسن اتوانمندسازي محيط براي صنايع كوچك اهمايش بين المللي اسازمان نظام مهندسي ١٣٨٤.

۲) اَذرنگ، عبدالحسین/ پدیده جهانی شدن/ وضعیت بشری و تمدن اطلاعاتی/ نشر اَگاه/ تهران/ ۱۳۸۵.

٣) باران دوست، رامبد/ تحليل نقش دانشگاه ها در تقويت و پشتيباني از صنايع / مجموعه مقالات نهمين سمينار منطقه اي همكاري هاي دولت/ دانشگاه و صنعت/ دانشگاه آزاد اسلامی شهر ری/ ۱۳۸۵.

۴) بلخاری، حسین / اَفات جهانی شدن / ماهنامه موعود / شماره ۲۹/ بهمن ۱۳۸۳.

۵) على قليان، عبدالاحد/ پديده جهاني شدن منصفانه، ايجاد فرصت براي همه شركتها/انتشارات علمي و فرهنگي/ تهران/ ١٣٨٥.

۶) شریف النبی، مرتضی/ چرخه توسعه راهنمای رشد شتابان/ انتشارات خدمات فرهنگی رسا/ تهران/ ۱۳۸۵.

۷) صحراییان، سیدمهدی ا سازماندهی صنایع کوچک ا تهران انتشارات معارف ا چاپ اول ۱۳۸۰.

٨) قره باغیان، مرتضی/ اقتصاد رشد و توسعه/ جلد دوم/ نشر نی/ چاپ اول/ ١٣٨١.

- 9) BUSOM, Isabel/ Department d, Economica Aplicada Universitate Autonoma de Barcelona/ Firm Strategies in Cooperation and Participation in Programs/ April 2004.
- 10) Brown, H.N and Langencker, I.G/Small Business Management/Cincinnati/South West Publishing/1999.
- 11) Goldin, Ian and Peinert, Kenneth A/Globalization for Development/ Publisher: World Bank Publication/2007.
- 12)O, Meara, Patrick/ Globalization of the New Century/ Publisher: Indian University Press/2000.
- 13)Tomlinson, John/Economic and Culture/ Publisher: Universty of Chicago Press/2007. 14) Held, David and Mc Grew, Anthony/ Globalization Anti-Globalization/ Publisher: Polity Press/2002.
- 15) Steger, Manfred B/Local Economic/ Publisher: Oxford University Press/2003.
- 16) Singer, Peter/ One World: The Ethics of Economic/ Publisher: Yale University Press/2004.
- 17) Schaeffer, Robert K. /Understanding Economic and Environmental Change/ Publisher: Rowman and Little Field Press/2005.
- 18) Stiglitz, Joseph/Making Work/Publisher: w.w.Norton Press/2006.
- 19) Mc Gillivray, Alex/ A Brief History of Globalization and Work Creative/ Publisher: Carroll and Graf Press/2005.

کوچک است تا آن ها قادر به فعالیت و توسعه امکانات و منابع خود باشند.

هم چنین ثابت شده است که طراحی و توانمندسازی محیط کسب و کار به لحاظ خطمشی گذاریها، قانونگذاریها و تدوین مقررات برای عملیات کسب و کارهای کوچک، می بایست به طور کامل جنبه حمایتی داشته باشند. این حمایت می تواند از بازنگری و اصلاح قوانین و سیاستهای موجود و تدوین خطمشیهای ضروری در سطح کلان شروع شود و با برنامهریزی و تأمین زیرساختها و تسری آن به لایههای زیرین همراه با ارایه راهکارها و آموزشهای لازم، جهت رسیدن به محیطی

توانمند و اشتغال زا تداوم یابد. کسب و کارهای خرد معمولاً در آستانهای حرکت می کنند که در زیر فشار محدودیتهای قانونی و سازمانی قرار می گیرند و در نتیجه، به صورت عامل بازدارنده برای سایر بنگاههای کوچک در می آیند و در بعضی از موارد اگر موانع عملیاتی برطرف شوند، توسعه می یابند. به همین دلیل، برمبنای مباحث اصلی مقاله، به نظر میرسد که قسمت عمدهای از مشکلات اشتغال در کشور ایران را می توان از طریق توانمندسازی محیط برای رشد و توسعه کسب و کارهای کوچک و متوسط برطرف نمود و با آماده سازی شرایط جهت ایجاد خلاقیت برای کارآفرینی و خوداشتغالی، و تشکیل سرمایه اجتماعی و خوشهها، ضمن کاهش فقر و بهبود کیفیت زندگی مردم، گامی به سوی توسعه پایدار اقتصادی برداشت.

1) Government as Facilitator.

3) Government as Promoter.

5) Sustainability.

7) Social Capital.

بنگاه های کوچک نمی توانند به تنهائي صداي خودشیان را به گوش مسوولان برسانند و از منافع خود دفاع کنند.

به طور معمول،